



Agenda Binacional de Juventudes Concordia (Argentina) Salto (Uruguay)

Juventudes y Fronteras en el MERCOSUR: ¿Cómo es crecer en la frontera? Asegurando que cada joven alcance su pleno desarrollo

Socios:

Instituto Social del MERCOSUR

Fondo de Población de las Naciones Unidas: Dirección Regional para América Latina y el Caribe y Oficinas en Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Esta publicación ha sido elaborada por el Instituto Social del MERCOSUR (ISM) y el Fondo Población de Naciones Unidas (UNFPA) - Oficina para América Latina y el Caribe con el apoyo y contribución de Angelina Bazzano, Blas Seminario Gomes, Maria de los Angeles Petit, Juan Romero, Mariano Guerrero, Marcos Follonier, Natalie Robaina y Rosmari Negrin Cabrera. También contó con la colaboración de Allán Sánchez Osorio, Carmen García, Cecilia Maurente, Celeste Leonardi, Daniela Florio, Fernando Filgueira, Gabriela Monteiro, Juan Meré, Junia Quiroga, Marcelo Mondelli, Mariana Isasi, Mariana Penadés, Mirtha Rivarola, Nahuel Oddone, Nayla Procopio, Renan Schlup Xavier, Rocio Galiano Mares, Valeria Ramos, Víctor Lezcano y Victoria Vaccaro.

Edición: Renan Xavier (ISM)

Diagramación: Renan Xavier, a partir de proyecto gráfico desarrollado por Karina Palleros.

Fotografías: Banco de imágenes de UNFPA en Uruguay e ISM, y Paulo Silva (Muestra "Retinas de la Frontera Trinacional").

Publicación del Instituto Social del MERCOSUR (ISM) y el Fondo Población de Naciones Unidas (UNFPA)

Copyright © ISM & UNFPA, 2022.

Todos los derechos reservados.

Esta publicación debe citarse como:

ISM-UNFPA (2022). ¿Cómo es crecer en la frontera? Juventudes de Concordia (Argentina) y Salto (Uruguay). Asunción.

Fotos de tapa y portada



ISM



ISM



Paulo Silva



UNFPA Uruguay/MediaRed

INTRODUCCIÓN

Actualmente, un gran número de jóvenes carece de oportunidades suficientes para su desarrollo y el territorio de frontera es una variable influyente que puede ser utilizada para mejorar su inclusión.

Concordia, en la República Argentina, y Salto, en la República Oriental del Uruguay, poseen una misma raíz histórica, desarrollo productivo, turístico y problemáticas sociales similares. Analizan y elaboran proyectos comunes a través de una comunicación directa y fluida, saltando las barreras burocráticas y asimetrías políticas de ambos países.

Ambas ciudades poseen un alto porcentaje de población joven: Concordia con 37.666, 25% - Salto con 25.298, 24% (Censo 2010 / INDEC Argentina y Censo 2011 INE / Uruguay), muy por encima del promedio nacional previsto por la División de Población de Naciones Unidas para el año 2019, de un 23,5% de población entre 10 y 24 años en Argentina y un 21,6% en Uruguay.

Las relaciones personales, familiares, laborales, educativas de ambas ciudades se realizan a través de la Represa Binacional de Salto Grande, un paso fronterizo ágil y cercano a ambas ciudades, con un tránsito sostenido que agrega valor a su desarrollo local.

Las juventudes de esta generación están atravesadas por las nuevas tecnologías de la información y comunicación, que conforman el nuevo paradigma. Situaciones novedosas surgen ante el uso de las mismas. Jóvenes y adolescentes se encauzan ante una sociedad capitalista que demanda de forma indefectible en los sistemas educativo, laboral y que culturalmente construyen sus esquemas cognitivos y referenciales a través del consumo de productos virtuales.

Jóvenes y adolescentes se encuentran con más derechos y obligaciones, atravesados/as por cambios bruscos en las nuevas necesidades socioeconómicas que solicita el mundo actual.

Entendiendo que hay en esta población brechas de oportunidades y de acceso que condicionan e invisibilizan a un gran sector de ellos, es necesario analizar la situación de los y las jóvenes en cada una de las ciudades, que contemplen sus características propias, y que están atravesadas por condiciones territoriales multidimensionales novedosas.

El actual informe es parte del proyecto **Juventudes y Fronteras en el MERCOSUR**, ejecutado por el Instituto Social del MERCOSUR y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). El proyecto busca realizar una caracterización de adolescentes y jóvenes en zonas de frontera y recabar evidencias para la incidencia en el diseño de políticas pro adolescentes y jóvenes que tomen en cuenta las particularidades de su ciclo de vida y sus principales desafíos, así como el impacto que sobre ellos tiene la dimensión transfronteriza.

En este proyecto se han considerado cuatro pares de ciudades gemelas entre las que se encuentran Concordia y Salto, objeto de este proyecto de trabajo conjunto planificado por profesionales

de ambos márgenes, nacidos/as en ellas, con un conocimiento de la realidad social, económica, laboral y educativa.

El bono es un reto para las dos ciudades. Es muy importante tenerlo en cuenta para poder diseñar e implementar políticas públicas a este sector, donde se favorezca a la creación de hábitats propicios para que las juventudes practiquen sus derechos y desarrollen su mayor potencial, aportando al desarrollo sostenible y sustentable de esta región del MERCOSUR.

SALTO

En los pasados veinticinco años en el Uruguay se han generado diferentes políticas públicas sociales, con variadas concepciones y herramientas de intervención sobre la realidad social, estos procesos forman parte de determinaciones históricas que enmarcan a los mismos.

Para el caso uruguayo, la protección social ha tenido un desarrollo temprano asociado al proceso modernizador que se inicia a fines del siglo XIX y que se fue conformando progresivamente mediante luchas de intereses, procesos de negociación, conquista y concesiones, en la que diversos sujetos han participado en los diferentes momentos históricos de su consolidación y crisis.

De acuerdo a lo planteado por Midaglia (2008), se evidencia en los últimos 30 años un período de innovación en materia social, dado que en este tiempo se procesa la reforma del sistema de bienestar uruguayo y al mismo tiempo se da inicio a una serie de nuevas iniciativas sociales, las que apuntan en su mayoría a cubrir las necesidades de grupos sociales en situación de pobreza o riesgo social y, otras que se orientan a, la satisfacción de nuevas demandas sociales, siendo aquí donde aparece la juventud como objeto de tales políticas.

En este sentido cabe señalar que el sistema de protección social uruguayo tiene como ejes centrales la política de seguridad social y regulación laboral, es decir, que formar parte del mercado formal de trabajo posibilita el acceso a la protección social.

En las recientes décadas, estos pilares del sistema comienzan a ser cuestionados, por un lado, por la reestructuración productiva a nivel global y su impacto en el mercado de trabajo y, por otro lado, por los requerimientos de nuevas formas de regulación del trabajo (que se muestran como desregulación), necesaria para el nuevo modelo de acumulación. Ello implica replantearse la configuración de dicho sistema, dado que los cambios en lo laboral impactan en los mecanismos de protección social no alcanzando a aquellos que comienzan a ser afectados por las transformaciones en el mercado laboral.

Los desafíos planteados se sustentan en una matriz de bienestar que caracterizó al sistema de protección social uruguayo, cuyas principales características se podrían resumir así:

- La matriz de seguridad social fue de un gran abanico, capaz de atender los problemas vinculados a la protección laboral, la transformación económica y la integración social.
- Generó las bases de una sociedad integrada e igualitaria.
- Promovió una ciudadanía de tipo integral (consolidó derechos políticos y sociales).

- Promovió una cultura fuertemente estatista, con los partidos políticos como actores centrales en el proceso de mediación de ese actor con la ciudadanía.
- Los criterios que sustentaron las políticas sociales se basaron en la centralización en el Estado en la decisión y la gestión, la universalización del acceso a programas y servicios sociales.

En los aspectos sociodemográficos, los y las jóvenes transitan hacia la vida en pareja a partir de los 20 años aproximadamente, siendo la unión libre el tipo de arreglo social elegido por la mayoría. Las mujeres que han tenido hijos se concentran entre las edades de 24 a 29 años, tendencia que se sostiene entre 2018 y 2019. Se advierte acerca del crecimiento de dichos nacimientos entre tales años y de la participación de las adolescentes y jóvenes.

Condiciones socioeconómicas en Salto

Con relación al tema de la vivienda, los y las jóvenes en la ciudad de Salto habitan vivienda de una forma de ocupantes o les han cedido la misma, la red pública de agua potable para 8 de cada 10 es la forma de acceder al vital elemento y la eliminación de excretas por la red pública cloacal es posible para 6 de cada 10 jóvenes en las viviendas que habitan. Por otra parte, se aprecia que la cuarta parte de los y las jóvenes habita en condiciones de hacinamiento, siendo mayoritariamente las mujeres quienes viven en tales condiciones.

En lo que respecta al tema trabajo, los y las jóvenes a mayores edades, especialmente a partir de los 20, tienden a integrarse al mercado de trabajo. No resulta ser homogéneo por género, dado que los varones hasta los 25 años duplican en la tasa de ocupación a las mujeres. La desocupación como la inactividad tiende a tener un perfil femenino. Tienden a trabajar mayoritariamente en la rama de servicios, la cual es ocupada, en su mayoría, por mujeres jóvenes.

Siguen siendo las ocupaciones en servicios las que concentran la mayoría de los y las trabajadores/as jóvenes y las mujeres quienes predominan en dicha rama, mientras que los varones tienden a concentrarse en la rama industrial y creciendo en la agropecuaria.

En la rama agropecuaria se concentran los y las más jóvenes y adolescentes, en la industrial y servicios se concentran los y las jóvenes de 20 a 24 años y en los servicios los y las mayores de 24 años. Por lo cual, el ingreso al mercado de trabajo presenta diferentes “puertas” de la producción local con probablemente diferentes condiciones de empleo.

Los hombres desarrollarían empleos más estables, según la carga horaria semanal, con su respectivo impacto en el ingreso salarial, y las mujeres empleos menos estables con menores ingresos salariales. Es decir, que la calidad del empleo presenta una discriminación por género del trabajador.

Los y las más jóvenes serían quienes tienden a realizar ocupaciones de menos de 30 horas de trabajo semanal y a partir de los 20 años los empleos tienden a tener cargas de trabajo conocidas como la semana inglesa. La mayoría de los y las jóvenes ocupados/as se encuentran informales y, de los/las mismos/as, los y las más jóvenes son quienes están en mayor proporción en tal situación.

Sobre la temática de la migración, se aprecia lo siguiente: un poco más de un tercio ha pensado migrar a otro país, así sea de forma temporal, más allá que la mayoría indica quedarse en el país y el Departamento. Los hombres jóvenes serían quienes están mayormente predispuestos a emigrar así sea temporalmente.

En los aspectos de salud, 6 de cada 10 jóvenes atienden su salud en el MSP – ASSE, siendo el grupo mayoritario de atención el comprendido entre los 20 y 24 años y el de menor atención entre los 14 y 19 años. En el caso del sistema mutual, los y las jóvenes entre 25 y 29 años son el grupo mayoritario de atención sanitaria, mientras que los y las más jóvenes tienen como factor común ser el grupo de menor atención a la salud, sea en el sistema público o mutual.

Tanto la tasa global de fecundidad como la de fecundidad adolescente presentan a Salto por encima de los valores nacionales, situando al mismo como una sociedad demográficamente con mayor tendencia juvenil.

La mayoría de los/las 9 de cada 10 jóvenes que declaran haber consumido alcohol, 4 lo han realizado cuando tenían entre 14 y 19 años, mientras que 4 de cada 10 jóvenes ha manifestado consumir tabaco y la edad de inicio de la mayoría sería entre los 20 y 24 años. Por otra parte, 2 de cada 10 jóvenes en Salto ha consumido marihuana, siendo la edad de inicio para la mayoría de sus consumidores entre los 20 y 24 años. El consumo de cocaína existe, pero no es masivo, la edad de inicio mayoritario sería entre los 20 y 24 años.

En los aspectos referentes a la sexualidad, la mayoría de los y las jóvenes conocen a las pastillas anticonceptivas como método anticonceptivo y las mujeres en mayor porcentaje. Ahora, el conocimiento sobre las pastillas anticonceptivas como método de anticoncepción presentaría mayor asociación con grupo de edades y en tal sentido, se observa que el grupo de 14 a 19 años es entre quienes tienen conocimiento el mayoritario, pero también lo es entre aquellos que no tienen conocimiento sobre las pastillas anticonceptivas.

Un poco más de un quinto de los/las consultados/as conoce del método de parche anticonceptivo y las mujeres serían quienes más conocen al respecto, el grupo de edad entre los 14 y 19 años serían quienes más conocen del parche anticonceptivo como método de anticoncepción.

Los grupos de jóvenes entre 14 y 19 años serían quienes más conocen del DIU como método anticonceptivo, pero a su vez, entre quienes no conocen, también serían el grupo etario mayoritario, y serían las mujeres quienes conocen más sobre dicho método.

La preocupación por los diferentes métodos anticonceptivos se encuentra entre las edades juveniles más tempranas, tanto en conocer como en desconocer lo que estaría señalando como un grupo de especial atención en materia de política pública para los temas de sexualidad.

La mayoría de quienes han tenido su primera relación sexual sería el grupo entre los 20 y 24 años, mientras que quienes no la han tenido serían los del grupo entre 14 y 19 años.

El embarazo juvenil implica a 1 de cada 10 jóvenes, de quienes el 70% lo asume desde su condición femenina y 30% desde su condición masculina. Por otro lado, el grupo generacional de 25 a 29 años sería el de mayor peso porcentual en el hecho del embarazo juvenil.

Entre quienes realizan la interrupción voluntaria del embarazo (2%), se agrupan en su mayoría entre los 20 y 24 años.

El 75% de los varones declaran haber tenido un hijo mientras que las mujeres se distribuyen en un 47% que declara lo mismo que los varones y un 33% que han tenido dos hijos/as nacidos vivos/as. Mientras que el grupo etario que concentra el mayor porcentaje de un hijo/a nacido vivo/a es el de 14 a 19 años, seguido del grupo de 20 a 24 años.

2 de cada 100 jóvenes en Salto han vivido hechos de violencia sexual y la mayoría de ellos son mujeres.

Se aprecia que un 4% de los y las jóvenes consultados/as consideraron seriamente quitarse la vida, en los últimos 12 meses en Salto. Las mujeres tienden en mayor proporción que los varones a conductas suicidas.

Las mujeres tienden a realizar más consultas médicas en los últimos 12 meses, y el grupo etario entre los 14 y 19 años sería el que presenta mayor proporción de consultas médicas en los últimos 12 años y también sería el grupo de menos consultas, pero en proporciones similares con el grupo de 20 a 24 años.

Finalmente, sobre los aspectos educativos, se apreció lo siguiente: 7 de cada 10 jóvenes asisten a estudiar a un establecimiento formal entre los 15 y 19 años para luego reducirse a 2 de cada 10 a partir de los 20 años.

La falta de interés o el interés en aprender otras cosas sumadas al inicio en la vida laboral serían los principales motivos para no completar los estudios a nivel secundario. Al analizar por grupos de edades, los y las más jóvenes se desvinculan de secundaria por falta de interés en los estudios, habrá que reflexionar cómo se genera dicha falta de interés y en el caso de los mayores de 24 años el hecho de comenzar a trabajar los termina de desvincular de secundaria.

CONCORDIA

Concordia es una ciudad con características especiales dentro del contexto de las ciudades ubicadas en la zona de frontera con el Río Uruguay. Por su ubicación geográfica, ubicada al norte de la Provincia de Entre Ríos, a 17kms de la Represa Binacional Salto Grande, forma parte del corredor Bioceánico Este/Oeste, camino obligado para el transporte internacional de cargas que conecta Paraguay, Brasil y Chile, con un tránsito diario promedio que, en el año 2016, alcanzaba los 9.800 camiones de acuerdo a un estudio del Centro Tecnológico de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial de la Universidad Tecnológica Nacional con la Dirección Nacional de Vialidad.

De acuerdo al último Censo de Población, Hogares y Vivienda de 2010, posee una población total de 170.033 con 83.829 varones y 86.204 mujeres y un índice de masculinidad de 97,2, con una proyección estimada para el año 2021 de 192.924 y para el año 2025 de 199.927.

De acuerdo al mismo, el mayor porcentaje de jóvenes se encontraba, en el año 2010, en la franja comprendida entre los 10 y 14 años, actualmente de 21 y 25 años de edad. El constante

intercambio de personas, por motivos laborales, educativos o sanitarios, de un lado al otro de la frontera, no implica la residencia permanente de familias o personas en Concordia, si bien el más alto porcentaje de la población extranjera es de la República Oriental del Uruguay. Los últimos de referencia a este tema se encuentran en el Censo 2010, no existiendo a la fecha información al respecto en el Consulado uruguayo en la ciudad de Concordia, entendiendo que existe un flujo constante entre ambas localidades, pero no necesariamente, residencia en la localidad.

Concordia es uno de los 32 conglomerados urbanos que es considerado para la medición que el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) en el contexto de la Encuesta Permanente de Hogares realiza regularmente en todo el país. Concordia lidera el índice en el primer semestre de 2021, ya que, el 44,4% de los hogares y el 56,1% de las personas se encuentra en la línea de pobreza, mientras que el 11% de los hogares y el 15,8 % de las personas se encuentra en condición de indigencia, porcentajes que se repiten desde hace una década con altibajos estacionales.

En el segundo semestre de 2019, esta región también presentó la tasa de pobreza más elevada, alcanzando al 51,1% de su población. En ese momento, los niños y las niñas de hasta 6 años presentaban niveles de pobreza e indigencia aún mayores que del total poblacional: siete de cada 10 niños/as de hasta 6 años era pobre y casi dos de cada 10 era indigente, valores muy por encima del promedio nacional. La Tasa General de Actividad en el segundo trimestre 2021 fue de 40,8%, con una Tasa de Empleo del 36,9%, Desocupación de 9,6%, Demandantes de Empleo 15,6% Subocupación 15,4%, Subocupación demandante 10,8% y Subocupación no demandante 4,7%. Los índices son variables y se relacionan directamente con las economías sazonales, siendo fluctuante entre una y otra cosecha.

Concordia no posee alto porcentaje de empleo público, siendo el Municipio de Concordia el mayor empleador, con una planta permanente de 2300 agentes y fluctuantes de locaciones de servicios que asciende a una planta aproximada de 3500 agentes en total, una cifra alta pero no exagerada para cubrir los servicios de 170.000 habitantes, no existiendo servicios privatizados.

Los ejes principales visualizados en el proceso de este trabajo pueden agruparse en los referidos al empleo y su relación con la educación y capacitación y los aspectos sociosanitarios, que son ratificados por las encuestas y entrevistas realizadas.

Políticas sociales en Concordia

Institucionalmente, existen muchos programas y planes nacionales y provinciales que se superponen en cuanto a objetivos y beneficiarios, no realizándose el análisis del impacto de su implementación, lo que evidencia la falta de articulación y coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, horizontal y vertical.

La participación política es baja, producto del descreimiento y la falta de confianza, con un gran desconocimiento de los deberes y derechos ciudadanos, siendo necesario diseñar y ejecutar acciones tendientes a detectar causas y razones del descreimiento, falta de confianza y participación de los y las jóvenes en ese ámbito.

Los datos cruzados entre empleo y educación exponen la importancia de la inclusión educativa, especialmente en la franja de los 13 a 16 años, no contemplado por la educación de adultos y excluidos de la educación formal.

Es por ello por lo que la educación no formal se torna fundamental para lograr un resultado positivo en este aspecto junto con la profundización de la formación cívica y políticas públicas puntuales para temáticas sociales con una mirada interdisciplinaria. Estos temas no se encuentran en el primer plano de la agenda política. Es importante conectar con el trabajo desde la escuela secundaria, expandir la oferta post-secundaria, con más terciarios, formación profesional y políticas de inclusión a aquellos que quedaron fuera por voluntad propia o por expulsión del mismo sistema, máxime considerando la crisis sanitaria de los últimos dos años.

En relación al aspecto sanitario, en la ciudad coexisten el sistema provincial con el municipal, que funcionan como dependencias en paralelo, aunque se generen espacios de intercambio e incluso actividades conjuntas, pero aún no se cuenta con historia clínica unificada.

La atención de adolescentes se ha centralizado parcialmente en el H.D.C. Masvernat, hospital regional y de referencia de la Costa del Uruguay, de la Provincia de Entre Ríos. La mayor dificultad se centra en lograr un enfoque integral con el monitoreo de los casos, además de los horarios acotados y falta de espacio destinado al sector específico de eviatría.

El horario de los centros de salud es coincidente con las necesidades de los establecimientos escolares. Sin embargo, los horarios de los y las profesionales en su mayoría están en la franja de 7 a 11hs, con pocas o excepcionales prestaciones en el resto de las franjas horarias.

Los programas IVE/ILE están en marcha. La Provincia adhiere a la ley nacional al respecto, siendo la principal dificultad la posibilidad de atención por la objeción de conciencia presentada por la mayoría de los y las profesionales que podrían permitir el acceso a los programas.

Existe un marcado desconocimiento de estos programas a nivel adolescente y esto se transmite a la escasa concurrencia de jóvenes mujeres a los APS u Hospitales, y también al interés docente en la capacitación del ESI.

El embarazo en la adolescencia está por encima de la media. La magnitud de la pobreza e indigencia afecta a los y las adolescentes, a su desempeño general y a la salud en particular.

Transversalmente, la salud mental de los y las adolescentes, su falta de visión del futuro y la poca o nula resiliencia frente a los problemas de la vida, para lo cual el sistema no los prepara, es un desafío que implica intervenir en los servicios de salud mental pública, obsoletos en su organización interna. La falta de profesionales especializados y determinación de prioridades en este aspecto, imposibilitan establecer reales políticas en este sentido.

En materia socioeconómica, Concordia también es una ciudad de oportunidades, donde jóvenes de la región acuden a ella en materia de educación terciaria y universitaria, como así también en empleo, especialmente en actividades de utilización intensiva de mano de obra en períodos de cosecha (especialmente citrus, arándanos y madera) y eso significa desafíos para los y las gobernantes, especialmente el municipio que es la primera puerta donde acuden los/las ciudadanos/

as. Se vio en los datos detallados al principio de este informe, la paradoja de baja desocupación y altos índices de pobreza frente al resto de los conglomerados urbanos medidos por el INDEC. Ello se debe a que prevalecen empleos de baja categorización y requerimiento de formación técnica (cosecheros y servicios auxiliares) frente al resto de actividades y empuja hacia abajo la media de ingresos per cápita de los y las jóvenes.

La falta o casi nula información completa acerca de los/las beneficiarios/as de planes o programas que incluyan datos desglosados por género y edad o que contemplen interacciones socioeconómicas, educativas, sanitarias y de producción, dificulta el análisis y la identificación integral de la problemática por lo que la labor no se ciñó a la búsqueda de ellos, sino también a la producción propia a través de fuentes que la poseen parcialmente. En este sentido la colaboración de los organismos públicos no ha sido la esperada, tanto a nivel nacional, provincial como local.

SÍNTESIS DE LOS DATOS

Los datos recogidos mediante encuesta y entrevistas evidencian puntos de contacto, destacando como principales problemas de adolescentes y jóvenes el empleo, la educación y la salud mental. Además, aparecen como temas importantes la violencia de género y la sexualidad.

Las encuestas muestran adolescentes y jóvenes muy críticos del sistema educativo, aludiendo a formas de enseñar “inadecuadas” para el contexto actual, falta de empatía con la realidad del estudiantado, pocos recursos económicos destinados a la educación y poca formación de sus docentes. Una educación que muchas veces no prepara para el mercado laboral y que, por sus propias características, sumadas a las dificultades propias de los y las jóvenes de algunos sectores para mantenerse en ellas, actúan como desestimulo dificultando la formación. Varios de estos aspectos son retomados por los y las jóvenes entrevistados/as, asimismo, éstos/as destacan que la educación es una herramienta para el cambio, para enfrentar al futuro, reconociendo la necesidad de mayores exigencias de formación en la actualidad.

El empleo es un tema central. Preocupa el acceso al mercado de trabajo, puesto que las lógicas de acceso los dejan sin posibilidades de ingreso o de ingreso en condiciones muy precarias, existen altas exigencias en relación a la experiencia laboral y la formación.

Se aprecia en el siguiente diagrama la centralidad del problema laboral.

Principales problemas de Adolescentes y Jóvenes en Salto



Fuente: elaboración propia en base a entrevistas

La encuesta mostró que más de la mitad de los y las jóvenes no aporta a la seguridad laboral. Por otro lado, no parece posible combinar trabajo y estudio, siendo esto relevante puesto que la mitad de los y las jóvenes estudia. Se plantea como una alternativa a este problema la promoción de pasantías, como forma de acceder a una primera oportunidad laboral.

En el medio rural, las condiciones de empleo son reducidas y de muy mala calidad, detectándose además situaciones en que no se cumple la legislación vigente en relación con las horas, salario y condiciones de trabajo.

En cuanto a la salud mental, se destacan la no prevención de enfermedades de esta índole, las dificultades de acceso al tratamiento, la falta de información, como algunos de los temas que se plantean los y las jóvenes. El suicidio es visto con particular preocupación para este sector de la población, entendiéndose como un flagelo que nos afecta a todos, con algunos planteos puntuales de trabajo en este sentido.

Por su parte, la violencia y la sexualidad son temas a los que se debería prestar especial atención. Se detecta falta de información adecuada, cierta reticencia a hablar de estos tópicos y poca prevención más allá de ser considerados importantes y/o de reconocer su existencia.

En relación con la violencia doméstica, se identifica como un flagelo. La mitad de los/las encuestados/as reconoce tener conocimiento de situaciones de violencia de género, asimismo un porcentaje importante de ellos/as no logra reconocer qué tipo de violencia enfrentan. Sobre la salud sexual y reproductiva hay acuerdo en que queda mucho por hacer y que es necesario tratar la temática desde el sistema educativo y desde temprana edad.

El 36% de los y las jóvenes piensa que son mirados/as con poco aprecio por las personas adultas, y 35% piensa que los/las ven con indiferencia, expresiones que llaman la atención sobre el vínculo de los y las jóvenes con las personas adultas. Los mayores consensos se identifican en frases como: “la juventud es un momento muy breve, hay que aprovecharlo” y “hay que aprovechar la juventud para capacitarse en cosas que te sirvan para toda la vida”, esta última frase se ve presente en las entrevistas en la conceptualización de la juventud como aquella etapa de preparación para la vida adulta.

Por último, cabe destacar que 6 de cada 10 jóvenes se informan por redes sociales, casi la mitad de los/las entrevistados/as destinan entre 3 y 5 horas diarias a ello, la más utilizada es Instagram. Este es un aspecto a considerar al momento de pensar campañas de información, sensibilización, convocatoria a adolescentes y jóvenes.

APORTES PARA LA AGENDA

Propuestas Concordia

Atendiendo al trabajo territorial realizado, entendemos necesario orientar el diseño de las políticas públicas para adolescentes en las siguientes propuestas, considerando que la adolescencia es clave para el desarrollo y evolución de los pueblos.

Visualizar, detectar e informar no es suficiente, es importante concretar acciones. Las instituciones y programas son múltiples, pero se superponen, no se conocen resultados y se diluyen en el tiempo.

En el aspecto institucional:

1. Capacitaciones en derechos y obligaciones ciudadanas destinadas a adolescentes en los diferentes ámbitos (escuelas, barrios, agrupaciones religiosas, culturales, deportivas y políticas).
2. Desarrollo de mesas de participación y coordinación de organismos de nivel provincial y local a fin de analizar los recursos humanos y económicos invertidos en políticas destinadas a adolescentes a fin de implementar acciones conjuntas con seguimiento del proceso y su impacto.
3. Implementación de talleres con docentes y directivos destinados a lograr el diseño de clases interactivas, curriculares y extracurriculares, con utilización de las herramientas tecnológicas utilizadas mayoritariamente por los y las adolescentes.
4. Planificar planes educativos formales y no formales para la inclusión de adolescentes comprendidos en la franja de 13-16 años, atendiendo a que en la práctica el sistema actual no permite su acercamiento a la institución escolar imposibilitados por su situación económica, social y cultural.

En aspecto vinculados al trabajo y empleo:

1. Se propone profundizar el trabajo iniciado en los últimos años a través del Consejo Municipal de la Producción creado por Ordenanza 35.840/16, que generó las condiciones para que todos los actores socioeconómicos: organizaciones de empresarios, organizaciones sindicales obreras, universidades, organismos del Estado en sus tres niveles (nación, provincia y municipio) y organizaciones sociales que inició las bases para que confluyan en la discusión de un plan maestro para Concordia a mediano y largo plazo, creando las condiciones para que los y las adolescentes y jóvenes se integren al mundo del trabajo, especialmente los nuevos trabajos, donde la impronta de las nuevas tecnologías generan un brecha aún más entre adolescentes y jóvenes, sin perder de vista la visión de integración con Salto y la región.

En el aspecto sanitario:

1. Creación de consultorios y espacios de atención a adolescentes;
2. Establecimiento de una central de monitoreo intersectorial conformada por promotores de salud, barriales, con participación de adolescentes con sentido de inclusión;

3. Desarrollo programático de jornadas para adolescentes: consumo problemático, educación vial, educación sexual integral, estado nutricional, orientación vocacional, escuela para futuros padres, prevención de infecciones de transmisión sexual;

4. Implementación de una Central de Monitoreo de Adolescentes en Riesgo (CMAR), con participación de adolescentes e instituciones representativas;

5. Abordaje integral de aquellos/as adolescentes en riesgo coordinado: Riesgo socioeconómico, ambiental, vital y múltiple;

6. Crear, capacitar, acompañar a los Centros de Estudiantes, en coordinación con las áreas educativas. Impulsar legislativamente una Ley Provincial de Centros de Estudiantes en colegios de educación secundaria;

7. Abordaje integral de aquellos/as adolescentes en riesgo coordinado: Riesgo socioeconómico, ambiental, vital y múltiple. Para ello, la conformación de Promotores de Salud adolescentes como agentes multiplicadores barriales, con capacitación integral.

8. Abordajes territoriales barriales para adolescentes: a cargo de diversas instituciones, permiten acercar servicios a las diferentes zonas de la ciudad y convocar adolescentes, por lo que deberán adaptarse a sus horarios y preferencias. Esto permitirá detectar, atender y abordar en forma integral las diferentes problemáticas. Su registro permitirá el seguimiento a través de la Central de Monitoreo.

Territorialmente, el trabajo propuesto se desarrollará en cuatro zonas del ejido de la Ciudad de Concordia que actualmente ya se encuentran definidos en los programas que se implementan.

A: NOR-OESTE. Capacitación que se realizará en el CIC (Centro Integrador Comunitario) los Pájaros.

B: NOR-ESTE: capacitación a realizarse en La Bianca, en lugar a definir.

C: SUR-OESTE: Se realizará en Villa Adela, en lugar a definir.

D: SUR-ESTE: NIDO, Zona sur.



AGENDA BINACIONAL CONCORDIA - SALTO

El análisis de la información recabada plantea el desafío de generar acciones que permitan atender las demandas explícitas e implícitas en los contextos analizados. Si bien hay matices y particularidades propias de cada contexto, se observan puntos en común que son oportunidades para avanzar en una agenda de frontera. El desarrollo de estas acciones requiere de acciones a corto a mediano y largo plazo, así como de gobernanza multinivel y diálogo público-privado.

Observatorio de Políticas de Juventud

Pensar la región de Salto Grande como el espacio de acción territorial para el diseño, desarrollo y ejecución de políticas de atención y monitoreo de la población adolescente y joven surge como un primer horizonte posible y también como una necesidad.

Generar un ámbito institucionalizado de monitoreo y evaluación que permita una mirada continua, permanente e integral de las políticas vinculadas a las adolescencias y a las juventudes. Las instituciones universitarias presentes en ambas ciudades sería el ámbito ideal para el desarrollo del observatorio. Esto implicaría la sistematización de la información presente en diferentes ámbitos institucionales, la generación de información propia, y la comunicación del conocimiento generado a efectos de favorecer los diseños y ejecución de políticas públicas de adolescencias y juventudes.

Gabinete Social Juvenil

El estudio evidencia la necesidad de contar con espacios de articulación de instituciones y organizaciones a escala local vinculados a adolescentes y juventudes. En este sentido se propone la creación de un espacio interinstitucional a modo de gabinete social juvenil, en el cual se pueda efectivizar la coordinación y articulación de las instituciones y organizaciones que actualmente diseñan y ejecutan política pública. Será un espacio de coordinación, colaboración, intercambio de información, experiencias y aprendizaje de las organizaciones. Se estipula la conformación de dos gabinetes en cada una de las ciudades, los que coordinarán entre ellos periódicamente.

Foro Juvenil Binacional

Los gabinetes de ambas ciudades de fronteras tendrán a su cargo la realización del Foro Binacional de Juventudes, con el propósito de empoderar y potenciar la voz de los y las jóvenes como artífices de propuestas que atiendan a sus particularidades y trasciendan el rol receptor por el de acción conjunta y compartida. El Foro Juvenil Binacional será el ámbito de expresión joven en relación con las políticas sociales para jóvenes, siendo interesante etapas previas de asambleas o ámbitos participativos que descentralicen las consultas previas. Se propone un primer foro que permita poner en común la información recogida en el presente estudio, que habilite su análisis, así como la generación de acuerdos respecto a una hoja de ruta que establezca acciones que den

soluciones a los problemas diagnosticados, con participación de instituciones, de la sociedad civil organizada y de adolescentes y jóvenes. El formato de participación y trabajo para esta instancia deberá ser híbrido, es decir, presencial y virtual, ya que el componente de intercambio en redes sociales es trascendente para lograr un mayor impacto en la participación juvenil.

Programa de inclusión laboral

Tomando como referencia la experiencia uruguaya en relación con el Programa "Yo estudio y Trabajo" sería interesante el análisis de la viabilidad de la generación de un programa de inclusión juvenil en los ámbitos públicos en régimen de pasantías o becas para impulsar la incorporación de perfiles profesionales jóvenes en ámbitos de ejecución municipal pública. Esto tendría un doble impacto a nivel de las administraciones públicas departamentales y/o municipales, respondiendo a la demanda de perfiles formados y a la inclusión social de manera no permanente sino transitoria.

Promoción y sensibilización Binacional en Salud mental, Violencia de género, Deporte y Cultura

Se propone un eje vinculado a la promoción y sensibilización en base a temas que emergieron como centrales en el estudio realizado. En primer lugar, políticas específicas en materia de salud mental, la depresión y el suicidio son de los temas que más preocupa a los y las jóvenes. Se propone trabajar a nivel de centros educativos (formales y no formales), sensibilización con medios de comunicación, campañas en redes sociales, promoción de leyes, articulación de los prestadores de salud.

En segundo lugar, se configura la violencia doméstica como un flagelo a ser atendido, la mitad de los/las encuestados/as reconoce tener conocimiento de situaciones de violencia de género, asimismo un porcentaje importante de ellos no logra reconocer qué tipo de violencia enfrentan. Actividades de sensibilización, información, campañas, capacitaciones son herramientas a utilizar.

Finalmente, se destaca la promoción del ejercicio físico, la encuesta evidencia que la mitad de los y las jóvenes practica deporte, lo que se convierte en una oportunidad para trabajar el deporte como parte integral de la salud. Tanto el deporte como la participación de actividades culturales son un espacio importante de contención y expresión de la población joven por tanto su desarrollo y potencia permitiría reducir acciones vinculadas al consumo problemático de sustancias, la tasa de suicidios, promoviendo mayor cohesión social y empoderamiento a través de acciones directas.



El proyecto “Juventudes y Fronteras en el MERCOSUR” busca realizar una caracterización de adolescentes y jóvenes en zonas de frontera y recabar evidencias para la incidencia en el diseño de políticas que tomen en cuenta las particularidades de su ciclo de vida y sus principales desafíos.



Instituto Social del MERCOSUR

www.ismercosur.org
ism@ismercosur.org



@ismercosur



@ismAsuncion

Fondo de Población de las Naciones Unidas



@unfpa_lac



unfpa_lacro