



PRESENTACIÓN INSTITUCIONAL





Consolidar la dimensión social del Mercosur como un eje fundamental en el proceso de construcción de la región por medio de la investigación, intercambio, articulación y difusión de políticas sociales regionales, contribuyendo a la reducción de las asimetrías y a la promoción del desarrollo humano integral.

Misión del Instituto Social del MERCOSUR



Instituto Social del MERCOSUR
Presentación Institucional, Asunción, 2018.
52 páginas.

Av. Santa Teresa, 2763, c/ Denis Roa
Asunción – Paraguay
www.ismercosur.org

Tapa: Sérgio Bogarin





Dirección Ejecutiva

José Felicio

Depto. de Administración y Finanzas

Victor Hugo Lezcano Escauriza

Departamento de Comunicación

Renan Schlup Xavier

**Departamento de Investigación y
Gestión de la Información**

Marcelo Setaro Montes de Oca

Carmen García

**Departamento de Promoción e
Intercambio de Políticas Sociales**

Nahuel Oddone

Consejo ISM

República Argentina

Santiago Sueiro

República Federativa do Brasil

Evandro de Barros Araújo

República del Paraguay

José Soler

República Oriental del Uruguay

Ana Olivera



ISM 10 años - Integración social y ciudadanía regional

En julio de 2019, el Instituto Social del Mercosur (ISM) completa 10 años de instalación de su sede en la hospitalaria ciudad de Asunción, capital de la República del Paraguay. La ciudad fue elegida por los Estados Partes y pasó a ser referenciada como la capital social del Mercosur. Desde el año 2009, el ISM se está organizando y consolidando su actuación regional, pasando a recibir cada vez más mandatos consensuados por los países, sea por cuenta del Consejo del ISM, de la Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social (RMADS) o de la Comisión de Coordinación de Ministros de Asuntos Sociales del Mercosur (CCMASM).

En este período, buscando cumplir los objetivos y funciones establecidos por las normativas, ejecutó una serie de proyectos, estudios y actividades que fortalecen la dimensión social de la integración en el Mercosur, incluso junto a la institucionalidad local.

En particular, sobre los estudios, se han generado más de 15 publicaciones, que están a disposición de toda la comunidad y versan sobre asuntos diversos, como pobreza multidimensional, protección social, ciudadanía en frontera, dimensión social de la integración, entre otros. Todos se pueden encontrar en la biblioteca online del ISM, en ismerosur.org/biblioteca.

Por hablar en biblioteca, el ISM ya reúne cerca de 500 títulos físicos sobre políticas

sociales de los Estados Partes, adquiridos o donados por los países. La propuesta es ampliar esta colección y dejarla a disposición para consulta de todos los interesados, fortaleciendo los vínculos con la comunidad académica.

En torno al Plan Estratégico de Acción Social (PEAS), documento orientador de la agenda social, la CCMASM pidió al ISM una evaluación de las acciones ejecutadas por las reuniones temáticas y especializadas de ámbito social. Determinó, también, que se definieran estrategias para el debido seguimiento de las acciones. De este modo, además de la publicación en que se listan 250 acciones realizadas en el marco del PEAS, se ha creado una plataforma que permite el seguimiento periódico de las actividades, en peas.ismerosur.org.

La Revista Mercosur de Políticas Sociales (revista.ismerosur.org), que se pretende como un importante vehículo de comunicación con la comunidad científica, fue lanzada a finales de 2017. Tendrá el segundo número lanzado a finales de 2018. Nace con la propuesta de reunir trabajos académicos que interesen a los gestores y técnicos gubernamentales de políticas, permitiendo el intercambio de experiencias y análisis en el área. A pasos largos se instala el Observatorio Mercosur de Políticas Sociales, que reunirá indicadores, fichas de programas y biblioteca de los países en salud, educación, trabajo, desarrollo social.

Es importante mencionar que en los últimos años pudimos contar con el significativo apoyo del Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM), que apoyó en el fortalecimiento institucional del ISM - las principales actividades apoyadas están en esta publicación.

Quería reiterar también el agradecimiento al apoyo de los Estados Partes por medio de sus representantes en las reuniones a las cuales el ISM está vinculado (Consejo, RMADS y CCMASM). Fueron años de valiosos aportes y orientaciones que definieron las líneas de nuestra actuación, orientada a fortalecer el diálogo sobre las problemáticas regionales y la construcción conjunta de diagnósticos y consensos.

De la misma manera, creo que es importante el reconocimiento a aquellos que permitieron llegar a este marco. Los directores ejecutivos que me precedieron fueron venciendo desafíos e incorporando al ISM sus propias historias y reflexiones. Son ellos: Magdalena Rivarola, Christian Mirza, Miguel Angel Contreras y Gabriel Toselli.

También quiero agradecer a los funcionarios Mercosur, a los actuales y predecesores, y a aquellos que han trabajado incansablemente en los borradores y proyectos de creación del ISM desde hace mucho más de 10 años.

Hoy, a finales de 2018, teniendo en cuenta los esfuerzos emprendidos, y las reuniones intergubernamentales y debates realizados (el Consejo del ISM está en la 31ª Reunión, la RMADS está en su 33ª y la CCMASM en la 11ª), es motivo de orgullo poder presentar en papel, en esta publicación, lo que se ha generado.

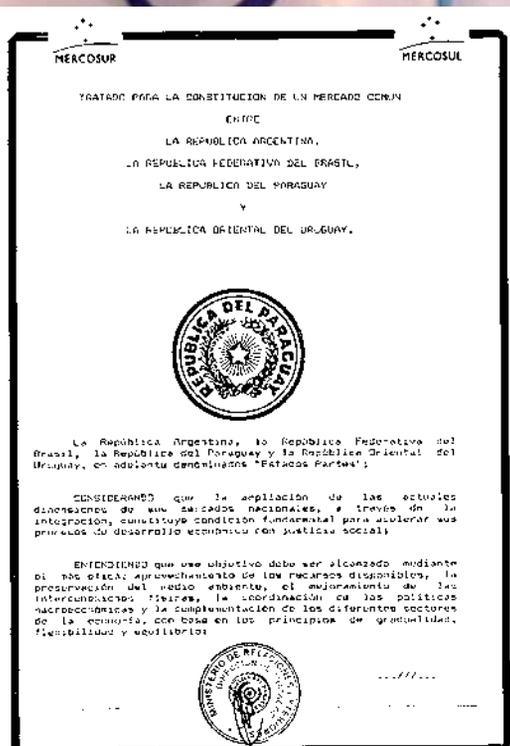
Son muchos los desafíos en el horizonte, pero sabemos que el Instituto Social del Mercosur está preparado y capacitado para seguir atendiendo las demandas y mandatos de los Estados Partes del Mercosur en acciones vinculadas a la integración social y a la ciudadanía regional.

José Felicio
Diretor Executivo
Instituto Social del Mercosur

Pablo Estavillo, Il Conc. Fotograf., SM



Introducción



Firmado entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay en 1991, el **Tratado de Asunción**, que constituye el Mercado Común del Sur (Mercosur), tuvo como objetivo principal propiciar un espacio común que genere oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales al mercado internacional. El Tratado no previó, de forma manifiesta, una instancia específica orientada al desarrollo social (en el sentido de lucha contra la pobreza e inclusión). Sin embargo, hace referencia expresa al aspecto social en su preámbulo, en que se menciona que **“la ampliación de las actuales dimensiones de sus mercados nacionales, a través de la integración, constituye condición fundamental para acelerar sus procesos de desarrollo económico con justicia social”** y **“mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región”**.



INTEGRACIÓN SOCIAL

En el inicio de los años 2000, las crisis económicas y políticas en la región instalan la preocupación y la necesidad de establecer un marco de convergencia entre estos temas - desarrollo económico, justicia social y mejora en la calidad de vida. El hecho se materializó en junio del año 2000, cuando los presidentes de los Estados Parte del Mercosur, además de Bolivia y Chile, firmaron la **Carta de Buenos Aires sobre Compromiso Social**, instruyendo a las autoridades nacionales a “fortalecer el trabajo conjunto entre los seis países, así como el intercambio de los problemas sociales más agudos que los afectan y a la definición de los temas o áreas donde sea viable una acción coordinada o complementaria tendiente a su solución”.

En septiembre de 2000, autoridades de Desarrollo Social se reunieron en Gramado, Brasil, donde surge el denominado **Compromiso de Gramado**, que conduce, a fines del mismo año, a la creación de la Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social del Mercosur por el Consejo del Mercado Común (CMC). La RMADS es creada con la función de proporcionar al referido Consejo, por medio del Grupo Mercado Común, “medidas encaradas a orientar la coordinación de políticas de desarrollo y acciones conjuntas para el desarrollo social de los Estados Partes”. A partir de allí, la dimensión social del bloque comienza a construirse un lugar fundamental en la agenda del proceso de integración.

Desde su institucionalización, la RMADS ha guiado sus objetivos en función de proporcionar medidas tendientes a la coordinación de políticas y la implementación de acciones conjuntas para el desarrollo de los Estados Parte. En ese proceso de construcción y fortalecimiento, se ha logrado afianzar una serie de principios y conceptos sobre problemáticas comunes y que promuevan intervenciones en las asimetrías entre los países.

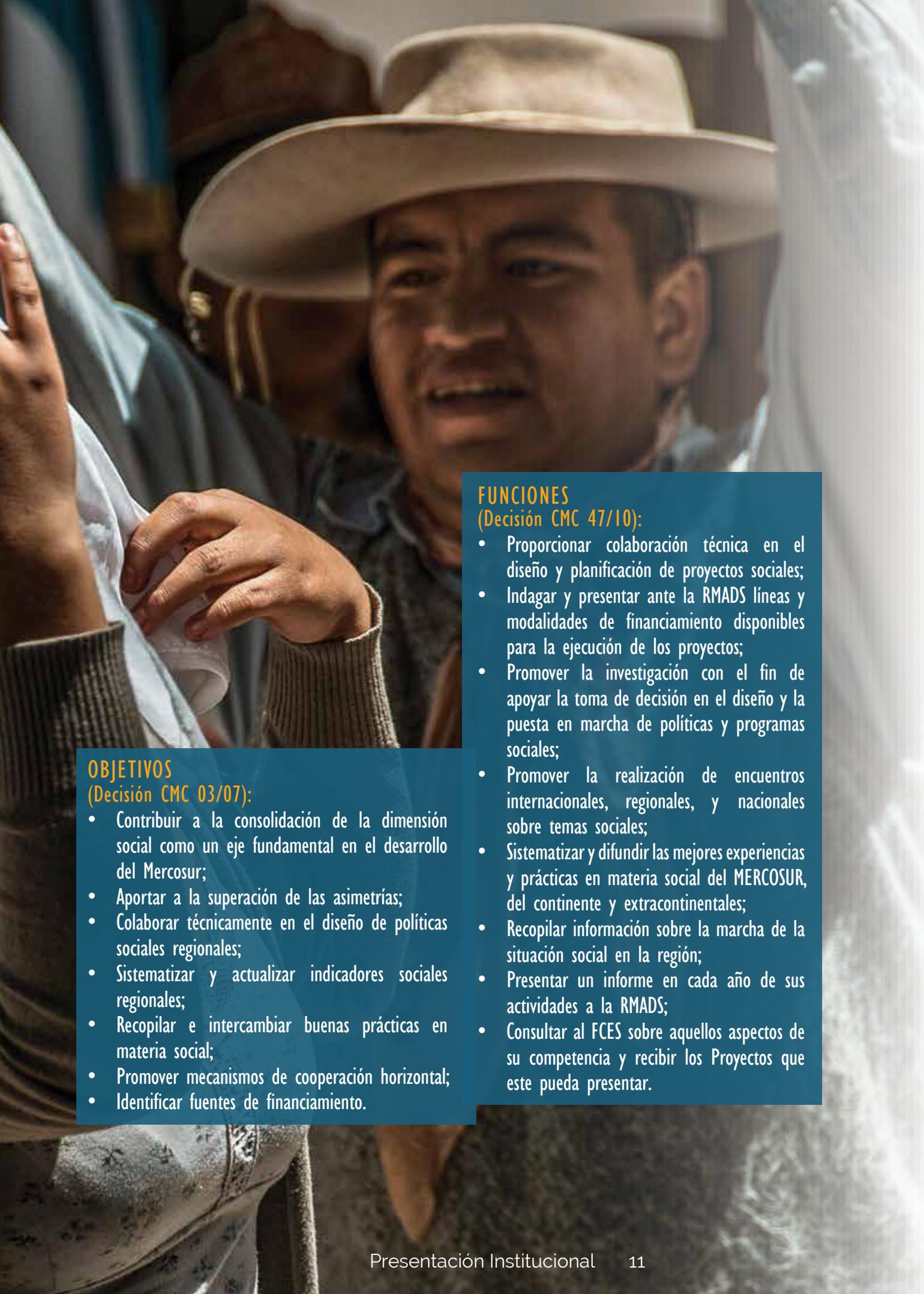
Para cumplir los desafíos de integración social del bloque y de la RMADS, el CMC creó a través de la Decisión 03/07 el **Instituto Social del MERCOSUR**. Constituye una instancia técnica permanente de investigación en el campo de las políticas sociales e de implementación de líneas estratégicas aprobadas por la RMADS, con miras a contribuir a la consolidación de la dimensión social como un eje central en el proceso de integración del MERCOSUR.

Con la propuesta de avanzar en el desarrollo de la dimensión social, fortalecer el proceso de integración, aportar a la superación de asimetrías y promover el desarrollo humano integral la **Comisión de Coordinación de Ministros de Asuntos Sociales del Mercosur (CCMASM)** fue creada en 2008. Este espacio de diálogo y articulación, lo cual participa como instancia técnica el ISM, está presidido por autoridades de Desarrollo Social de los gobiernos y lleva temas transversales de políticas sociales, que pueden involucrar áreas como Salud, Educación, Trabajo, Cultura, Población Indígena, Afrodescendientes, Agricultura Familiar, Juventud, entre otras.

Para cumplir sus funciones y mandato definido por los Estados Parte, el Instituto Social del Mercosur se estructuró en las siguientes frentes de trabajo:

- Generación de conocimiento y estudios;
- Implementación de sistemas de información;
- Difusión de conocimiento y de contenidos estratégicos;
- Promoción de espacios de discusión e intercambios;
- Capacitación y formación;
- Cooperación internacional y articulación intersectorial;
- Ejecución de proyectos de los Estados Parte.

El desarrollo de todas las líneas de trabajo es conducido con intercambios constantes con los responsables en los gobiernos para aprobación de contenidos, además de transparencia en la rendición de cuentas. También, el ISM se viene articulando con otros organismos internacionales y actores gubernamentales y regionales, con miras a la ampliación de financiamiento para los proyectos de interés de los países.



OBJETIVOS

(Decisión CMC 03/07):

- Contribuir a la consolidación de la dimensión social como un eje fundamental en el desarrollo del Mercosur;
- Aportar a la superación de las asimetrías;
- Colaborar técnicamente en el diseño de políticas sociales regionales;
- Sistematizar y actualizar indicadores sociales regionales;
- Recopilar e intercambiar buenas prácticas en materia social;
- Promover mecanismos de cooperación horizontal;
- Identificar fuentes de financiamiento.

FUNCIONES

(Decisión CMC 47/10):

- Proporcionar colaboración técnica en el diseño y planificación de proyectos sociales;
- Indagar y presentar ante la RMADS líneas y modalidades de financiamiento disponibles para la ejecución de los proyectos;
- Promover la investigación con el fin de apoyar la toma de decisión en el diseño y la puesta en marcha de políticas y programas sociales;
- Promover la realización de encuentros internacionales, regionales, y nacionales sobre temas sociales;
- Sistematizar y difundir las mejores experiencias y prácticas en materia social del MERCOSUR, del continente y extracontinentales;
- Recopilar información sobre la marcha de la situación social en la región;
- Presentar un informe en cada año de sus actividades a la RMADS;
- Consultar al FCES sobre aquellos aspectos de su competencia y recibir los Proyectos que este pueda presentar.



FUNCIONAMIENTO

El ISM es parte de la institucionalidad del Mercosur y tiene sede en la ciudad de Asunción, Paraguay.

Se vincula con la CCMASM y la RMADS. Cuenta con un Consejo, una Dirección Ejecutiva y cuatro Departamentos. El Consejo es el órgano directivo del Instituto. Está integrado por un representante gubernamental titular y un alterno de cada Estado Parte. La coordinación del ISM estará a cargo de un Director Ejecutivo, designado por el CMC a propuesta de los Estados Parte.

Los Departamentos son instancias de apoyo a la gestión institucional. Son cuatro: Administración y Finanzas; Comunicación; Investigación y Gestión de la Información; y Promoción e Intercambio de Políticas Sociales.

SEDE

La actual sede se ubica en espacio privilegiado en el corazón del polo de servicios corporativos de la ciudad de Asunción. Cuenta con espacios necesarios para el desarrollo de las actividades, garantizando la visibilidad estratégica y versatilidad funcional y operativa. También cuenta con espacio de biblioteca, sala de reuniones, espacio para organizaciones de eventos y sala de videoconferencia, que permite la articulación simultánea con los Estados Parte.

RECURSOS HUMANOS

El ISM cuenta con un equipo de trabajo profesional y en pleno funcionamiento. Cada una de las áreas trabaja, con su especificidad y conforme su formación, con el foco puesto en los objetivos institucionales y programáticos asignados al ISM. Procurando poder avanzar en productos cada vez de mejor calidad y que den cuenta del bilingüismo operativo español-portugués (trilingüismo, si incluimos al guaraní para productos especiales). El ISM cuenta con el apoyo de la Embajada de Brasil en Asunción, a través de su Centro de Estudios Brasileños (CEB).

Proyecto Mercosur Social: Fortalecimiento del ISM y consolidación del PEAS

Financiado a través del Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), el proyecto está en ejecución. Aprobado en diciembre de 2015, a través de la Decisión CMC 37/15, el proyecto prevé recursos del FOCEM y contrapartida del ISM.

La **firma del Convenio de Financiamiento (COF)** se produjo a finales de enero de 2016.

El proyecto tuvo el objetivo de fortalecer las capacidades técnicas y operativas del ISM, posicionando al Instituto como referencia a la dimensión social en la región, y contribuyendo a la consolidación de la institucionalidad del bloque. Prevé financiamiento de actividades diversas en el ámbito del Plan Estratégico de Acción Social (PEAS).

Fueron financiadas actividades diversas por el FOCEM desde mayo de 2016, como:

Investigaciones - Evaluación del PEAS, Perfiles Nacionales de Protección Social, Ciudadanía en zona de frontera, Futuro del Trabajo, Trabajadores Migrantes;

Eventos - “Democracia y Políticas Públicas”, programa regional del MERCOSUR Cultural, Jornada de Actualización e Intercambio “Trata de Mujeres en el MERCOSUR, con énfasis en la frontera”, 1º Congreso de Ciencias Sociales de Paraguay, 2º Encuentro de Politólogos y Politólogas de Paraguay, entre otros;

Difusión de conocimientos - Sitio PEAS, Revista Mercosur, Premio Mercosur, Manual de Identidad Visual, Sitio RMADS, Biblioteca MDS, Observatorio Social.

La ejecución es acompañada por el Consejo y RMADS, y auditada conforme a la normativa del FOCEM.



Generación de conocimiento y estudios



La generación de conocimiento busca contribuir a que los países conozcan otras realidades regionales y que puedan diseñar políticas sociales para la región basadas en evidencias, informaciones cualitativas y datos. En ese sentido, el ISM coordina estudios y diagnósticos que son de interés consensuado de los Estados Parte del bloque.

De ese modo también, se busca ampliar el diálogo y relacionamiento entre el bloque y actores gubernamentales con investigadores, centros de investigación y sociedad civil.

Con apoyo del FOCEM, el Instituto Social del Mercosur viene coordinando una serie de investigaciones en tres áreas principales:

- I) Sistemas de protección social;
- II) Políticas sociales y la integración regional;
- III) Ciudadanía en zona de frontera.

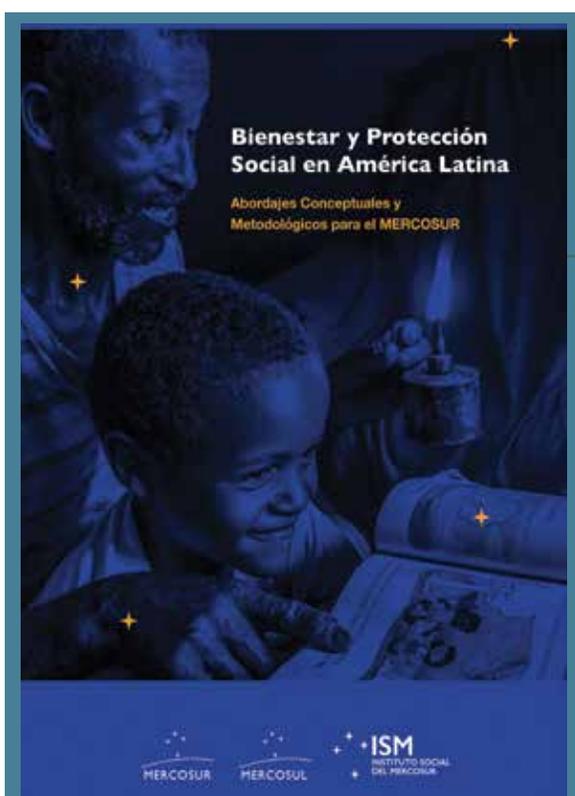
Cada una de esas tres áreas ya cuenta con contribuciones teóricas sistematizadas en publicaciones, con reflexiones, experiencias y definición de conceptos clave. A partir de los aportes, los Estados pueden solicitar nuevos estudios específicos, permitiendo el avance conjunto de soluciones y debates frente a los desafíos, llevando en cuenta, entre otros, la perspectiva regional, las normativas nacionales e intereses compartidos. Los estudios generan publicaciones, eventos y planes de trabajo en áreas específicas.

I) Sistemas de protección social

*Colaborar técnicamente en el diseño de políticas sociales regionales
Recopilar e intercambiar buenas prácticas en materia social*

Teniendo en cuenta los dos **objetivos** mencionados es que se propuso esta línea de estudios, que busca seguir y evaluar, a partir de las mismas premisas y metodología, los sistemas de protección social de los países del bloque. Esto, pues hay un gran interés de poder proporcionar a gestores y técnicos gubernamentales, conocimiento sobre herramientas y experiencias de los otros países. Con esa línea se espera, también, que

se pueda fortalecer la implementación y gestión de programas sociales estratégicos en cada uno de los países.



Publicado en 2017 y conducido por las doctoras Carmen Midaglia y Florencia Antía, el estudio **Bienestar y Protección Social en América Latina** buscó definir conceptos clave sobre protección social en la región, analizando los sistemas encontrados en los países del Mercosur y otros países latinoamericanos.

El estudio estableció una metodología para la construcción de reportes nacionales que deben describir los sistemas de protección social de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Finalizados, los cuatro reportes hacen parte de la serie **Perfiles Nacionales de Protección Social**, que están en revisión por el ISM y contrapartes técnicas designadas por los Estados Parte. Se espera que puedan ser publicados y difundidos en 2019.

El objetivo de este estudio es identificar, sistematizar y analizar los principales enfoques conceptuales y empíricos sobre el bienestar social en general, con foco particular en los Estados Parte. Esta revisión conceptual sirve como base para la posterior definición de los ejes de los **Perfiles Nacionales de Protección Social**, que permitirán caracterizar el grado de desarrollo en las políticas de bienestar y protección social en el bloque.

Perfiles Nacionales de Protección Social



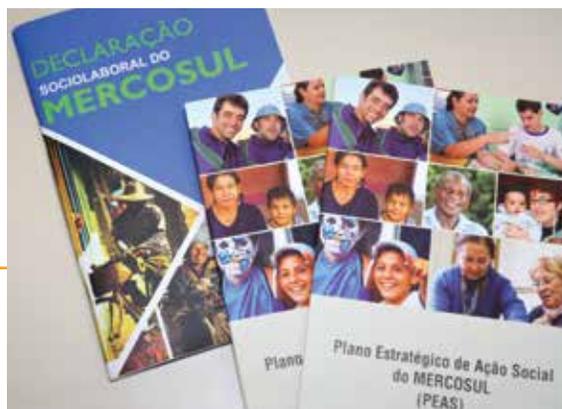
Consultores contractados: Claudia Danani (Argentina); Carlos Alberto Ramos (Brasil); Claudina Zavattiero y Verónica Serafini (Paraguay); Alejandro Milanesi (Uruguay).

El estudio busca presentar una descripción histórica del origen y evolución del sistema de protección social en cada país del bloque y caracterizar las principales políticas sectoriales de bienestar, protección y asistencia social, con especial atención a temas como jubilación y pensiones, políticas laborales, atención a la salud, educación formal, asistencia social, políticas de vivienda, políticas de apoyo a la alimentación y desarrollo de sistemas de información. Incluye tablas y cuadros estadísticos con los principales indicadores de bienestar y un balance sobre las principales fortalezas y debilidades identificadas, además de datos más contextuales.

II) Políticas sociales y la integración regional

Contribuir a la consolidación de la dimensión social como un eje fundamental en el desarrollo del Mercosur

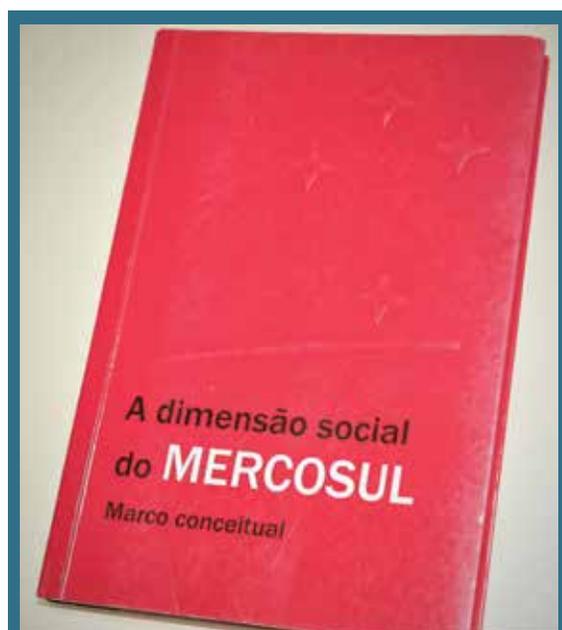
La dimensión social del Mercosur es el concepto que condensa la idea y aspiración de un espacio de integración ciudadana en el bloque, en el cual los derechos sociales de las personas sean respaldados por todos los Estados Parte. En este sentido, las temáticas abrigadas por el [Estatuto de la Ciudadanía](#), [PEAS](#) y por la [Declaración Sociolaboral](#) son marcos inspiradores de áreas que interesan al ISM.



A partir de demandas del ámbito laboral del Mercosur, el ISM coordina, desde el segundo semestre de 2018, la investigación sobre el futuro del trabajo en el bloque - el caso de Uruguay. También vinculado al tema, coordina el estudio sobre el trabajo migrante en Mercosur.

Acerca de este último, se deberá analizar acuerdos internacionales, leyes nacionales, normas y reglamentos que regulan el tratamiento de los trabajadores migrantes en los países del bloque, y también revisar la ingente producción académica y de datos e informaciones estadísticas relacionadas con la situación social de los trabajadores y su caracterización sociodemográfica.

Para el primer estudio se contractó la economista Alma Espino y para el segundo la doctora en Ciencias Sociales Leiza Brumat. Los estudios deben ser finalizados en el primer semestre de 2019.



“La relevancia y el entendimiento de la dimensión social en el proceso de integración regional suponen concebir las políticas sociales no como compensatorias y subsidiarias del crecimiento económico sino asumir que todas las políticas públicas conforman una estrategia de desarrollo humano” (2013, p. 28)

Plan Estratégico de Acción Social

Esencial a la comprensión acerca de la dimensión social en Mercosur, el **Plan Estratégico de Acción Social (PEAS)** es de elevada importancia al ISM. Esto pues, como instancia técnica de apoyo a la CCMASM, puede recibir demandas de reuniones temáticas vinculadas a la Comisión, como Salud, Trabajo, Educación, Cultura, Afrodescendientes, Indígenas, Agricultura Familiar, Mujeres, entre otras. El PEAS cuenta con 10 ejes y 26 objetivos prioritarios.



El ISM recibió, en 2015, un mandato de la CCMASM con orientaciones para la evaluar y dar seguimiento a las actividades en el marco del PEAS. Siendo así, realizó un diagnóstico y creó una plataforma que permite el seguimiento de las actividades (ver SI-PEAS, p. 23).

La publicación **Evaluación de avances en la implementación del Plan Estratégico de Acción Social (PEAS)** recoge aportes realizados durante las Presidencias *Pro Tempores* de Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay. Está organizada en dos partes. La primera contiene revisión de los principales antecedentes históricos institucionales que llevaron a la creación del PEAS, así como las características metodológicas del estudio. La segunda parte reúne aportes de 12 ámbitos del Mercosur, con acciones realizadas por reuniones temáticas o especializadas en torno al PEAS en los últimos años. Se identificaron más de 250 acciones. Contribuyeron al estudio las reuniones de Educación, Salud, Trabajo, Desarrollo Social, Derechos Humanos, Agricultura Familiar, Juventud, Mujer, Cultura, Pueblos Indígenas y Afrodescendientes.

1 Erradicar el hambre, la pobreza y combatir las desigualdades sociales



2

Garantizar los Derechos Humanos, la asistencia humanitaria e igualdades étnica, racial y de género



3

Universalizar la salud pública



4

Universalizar la educación y erradicar el analfabetismo



5

Valorizar y promover la diversidad cultural



6

Garantizar la inclusión productiva



7

Asegurar el acceso al trabajo decente y a los derechos de previsión social



8

Promover la sustentabilidad ambiental



9

Asegurar el diálogo social



10

Establecer mecanismos de cooperación regional para la implementación y financiamiento de políticas sociales



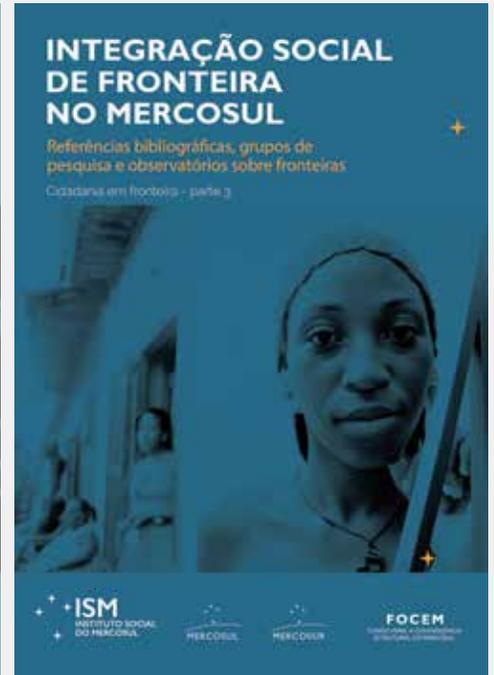
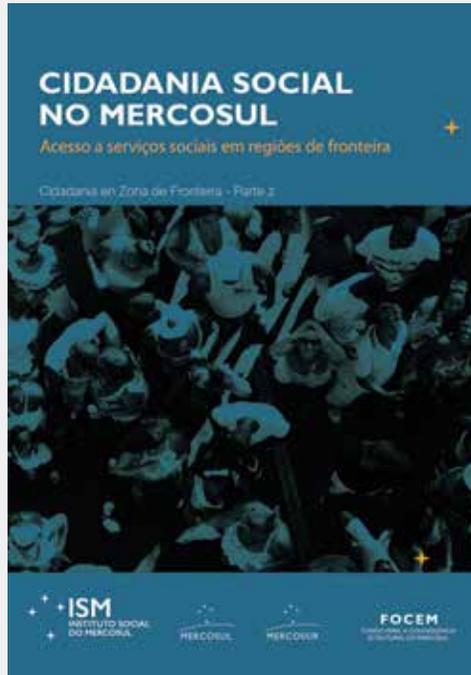
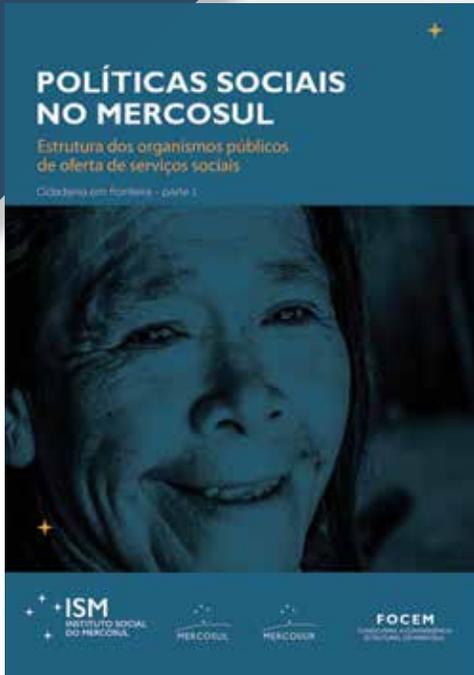


Sérgio Bogarín

III) Ciudadanía en zona de frontera

El espacio fronterizo es sumamente importante al Instituto por estar presente en el PEAS, Plan RMADS y Plan CCMASM. Además de búsqueda de diálogo y articulación de planes de trabajo con actores que están en regiones de frontera o que llevan esos temas, el Instituto ya cuenta con un significativo estudio sobre ciudadanía social en las fronteras del Mercosur. Son elementos que le convierten en un actor clave en torno a ese tema.

Generación de conocimiento y estudios



Conducido por la doctora brasileña Vera Nogueira (UFSC/PUC Pelotas), con apoyo de más de 20 investigadores, el estudio presenta la realidad social encontrada en seis zonas de frontera. Se trata de un diagnóstico respecto a los dispositivos jurídicos, administrativos y acciones programáticas vigentes que posibilitan a los ciudadanos y ciudadanas no nacionales el acceso a los derechos en el área de salud, seguridad social, asistencia social y educación. El relevamiento toma como referencia los marcos normativos y programas nacionales, pero pone énfasis en la caracterización cualitativa de la situación de ciudades gemelas fronterizas entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Está dividido en tres publicaciones:

- *Políticas Sociais no MERCOSUL - Estrutura dos organismos públicos de oferta de serviços sociais*
- *Cidadania Social no MERCOSUL - Acesso a serviços sociais em regiões de fronteira*

- *Integração social de fronteira no MERCOSUL - Referências bibliográficas, grupos de pesquisa e observatórios sobre fronteiras e temas relacionados*

Este trabajo relevó la importancia de que se pueda, futuramente, con el apoyo del ISM:

- Generar información cualitativa y cuantitativa actualizada sobre la situación de las zonas de frontera;
- Diseñar estrategias para enfrentar evasión escolar, acceso a la atención médica, tráfico de personas, trabajadores migrantes, trabajo infantil;
- Fomentar el intercambio y conocimiento mutuo entre gestores de frontera;
- Fortalecer el funcionamiento de los Comités de Frontera y de Integración;
- Analizar la necesidad y pertinencia de aplicación de ciertos controles burocráticos que podrían estar incidiendo en el acceso a servicios sociales;

FRONTEIRAS

Estados Partes que compõem a pesquisa

Brasil: 15.719 km

- Paraguai: 1.365,4 km
- Argentina: 1.261,3 km
- Uruguai: 1.068,1 km

Fonte: Segunda Comissão Brasileira Demarcadora de Limites / Itamaraty

Argentina: 9.376 km

- Paraguai: 1.699 km
- Brasil: 1.132 km
- Uruguai: 887 km

Fonte: IGN

Paraguai: 3.797 km

- Argentina: 1.689 km
- Brasil: 1.339 km
- Bolívia: 742 km

Fonte: DGEEC

Uruguai: 1.582 km

- Brasil: 1.044 / 1067 km*
- Argentina: 826 km

*em contestação

Fonte: INE



- Desde el ámbito de comunicación, se puede reunir las informaciones acerca de las experiencias y normativas en una plataforma para consulta, articulando una red de investigadores, gestores y profesionales interesados, además de implementar una biblioteca online y física especializada en frontera.

Focos de atención del estudio:

- 57 normas regionales y 82 acuerdos bilaterales tratan los temas;
- 59 núcleos de investigación en la región;
- Asimetrías de desarrollo en términos de derechos sociales reconocidos y garantizados;
- Impacto de la distancia de zonas de frontera respecto a los polos de de-

sarrollo urbano y capitales nacionales;

- Impacto de la estructura política territorial, el fenómeno del Federalismo y sus efectos sobre la gestión de servicios;
- Integración más avanzada en el área de educación, con mayores grados relativos de convergencia normativa y sustantiva, siendo temas críticos el bilingüismo e interculturalidad;
- Salud plantea desafíos en términos de construcción de respuestas colectivas a los problemas de salud (con desafío de mejor aprovechar los recursos);
- Asistencia Social plantea un marco de gran heterogeneidad de enfoques y de estructuras de intervención.

Sistemas de información



“Sistematizar y difundir las mejores experiencias y prácticas en materia social del Mercosur, del continente y extracontinentales”
“Recopilar información sobre la marcha de la situación social en la región”
Funciones del ISM

Con miras a cumplir esas **funciones**, el Instituto Social del Mercosur trabaja en la instalación de dos plataformas que fueron diseñadas por el ISM y están siendo ejecutadas con apoyo. Son ellas:

- I) Sistema de Información del Plan Estratégico de Acción Social;
- II) Observatorio Mercosur de Políticas Sociales.

Además, creó la Biblioteca Virtual del Ministerio de Desarrollo Social de Paraguay, con más de 450 documentos, a partir de la herramienta DSPACE (ver p. 33),

I) Sistema de Información del Plan Estratégico de Acción Social

peas.ismercosur.org/

PEAS

Acerca del PEAS ▾ Ejes ▾ Responsables ▾ Español ▾

SI-PEAS

El Sistema de Información del Plan Estratégico de Acción (SI-PEAS) tiene por objetivo contribuir a la consolidación y el reporte periódico de las acciones que diversas reuniones

LEAMÁS

EVALUACIÓN DE AVANCES (2017) CARTILLA DE LA CIUDADANÍA PROCESO DE ACTUALIZACIÓN INFORME ANUAL PEAS

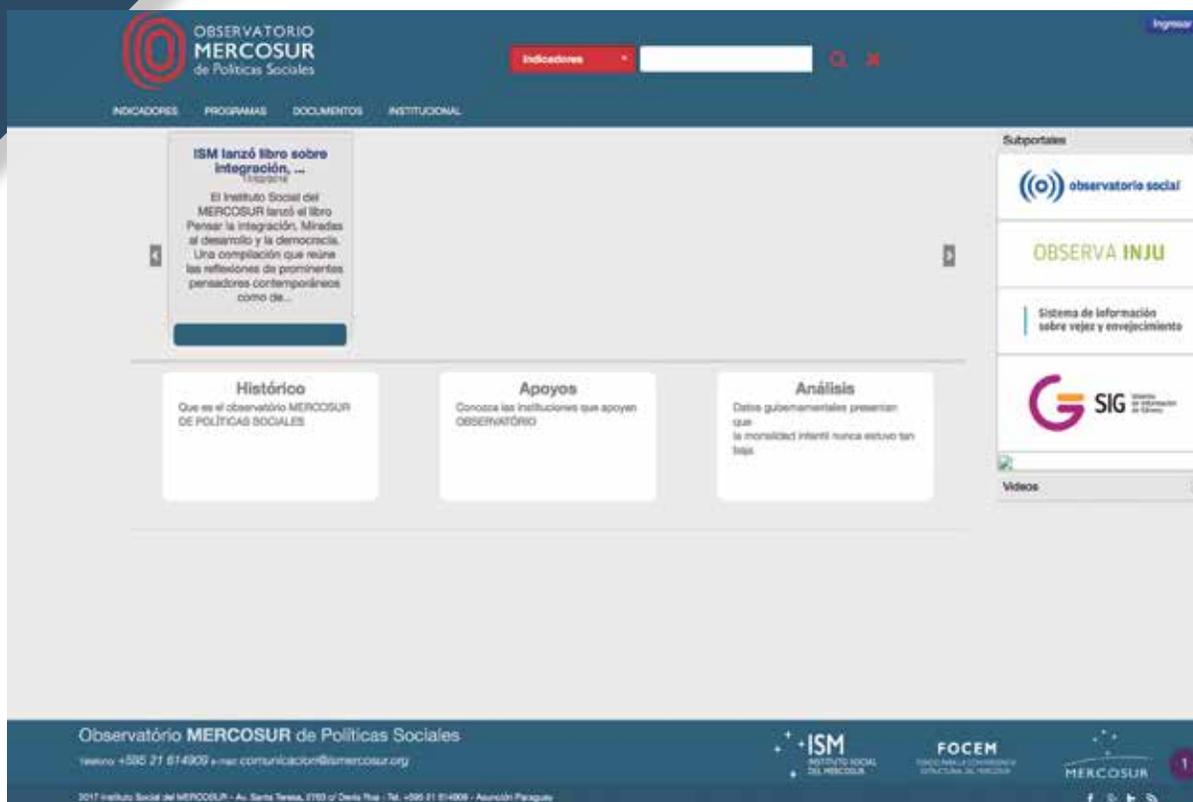
El **Sistema de Información del Plan Estratégico de Acción Social (SI-PEAS)** tiene por objetivo contribuir al seguimiento de las acciones de diversas reuniones temáticas dependientes de la Comisión de Coordinación de Ministros de Asuntos Sociales del MERCOSUR (CCMASM).

El ISM será responsable de brindar asistencia técnica para el llenado de informaciones y para elaborar un reporte anual que sintetice las principales actividades realizadas en torno al PEAS. Este reporte será un insumo fundamental para alimentar los procesos de toma de decisión de la gobernanza Mercosur, así como para informar a toda la ciudadanía.

El **Informe Anual PEAS** permite suscripción para recepción de boletines anuales, con informaciones actualizadas de las actividades en el marco del PEAS de cada reunión temática o especializada.

El SI-PEAS fue presentado en varias reuniones especializadas y temáticas del Mercosur durante 2018, en especial en el marco de la Presidencia *Pro Tempore* de Paraguay. Es considerado por la CCMASM una herramienta clave de trabajo, que permitirá el seguimiento y articulación de actividades regionales.

II) Observatorio MERCOSUR de Políticas Sociales



El **Observatorio Mercosur de Políticas Sociales (OMPS)**, antiguo **SIMPIS**, contendrá indicadores del área social de los Estados Parte del Mercosur, además de información sobre los principales programas y documentación de referencia a otros gestores, técnicos e investigadores.

Coordinado por el ISM, el proyecto cuenta con el apoyo del FOCEM y Ministerio de Desarrollo Social de Uruguay (MIDES) en la instalación de la herramienta, y la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA), específicamente de su Instituto Mercosur de Estudios Avanzados (IMEA), para la construcción de fichas de programas.

Posteriormente, se espera agregar otras universidades y centros de investigación para que puedan hacer análisis de los datos.



Proyectos y Programas Sociales del MERCOSUR en Perspectiva (2014) reúne un relevamiento y sistematización de fichas de programas y proyectos en curso por los Ministerios de Desarrollo Social.



Respecto a **indicadores**, el Departamento de Investigación y Gestión de la Información del ISM elaboró las primeras series de datos, en base a los lineamientos técnicos acordados en la Reunión de Puntos Focales de Investigación. Estos incluyen indicadores de los siguientes temas: población, actividad económica, seguridad social, asistencia social, laboral, educación, salud, vivienda y alimentación.

En el módulo de programas se encontrará la descripción de los programas sociales priorizados por cada país. Ahí estarán descritos los rasgos principales y su mecánica de funcionamiento.

Plan de Trabajo con IMEA/UNILA



En el mes de abril de 2018 se firmó un plan de trabajo entre **ISM y UNILA** para el desarrollo de contenidos al OMPS. También se capacitó un equipo de docentes y estudiantes para la producción de fichas.



Difusión de conocimientos



Para dar cuenta de ese **objetivo**, es esencial establecer un conjunto de prácticas y productos que amplíen la difusión de conocimiento – sea aquello producido o validado por el ISM.

Para un mejor dialogo con técnicos gubernamentales, intergubernamentales e investigadores, públicos clave del ISM, fueron creados la **Revista Mercosur de Políticas Sociales** y el **Premio Mercosur sobre Investigación en Políticas Sociales**.

Para acercar la sociedad al Mercosur Social, se están construyendo plataformas multimedia y herramientas de **comunicación**, cada vez más eficientes y accesibles.

“Recopilar información sobre la marcha de la situación social en la región”

Función del ISM

Además de eso, una **línea editorial** específica del Instituto sistematiza discusiones y experiencias presentadas por representantes de los Estados Parte.

Todas esas acciones tienen el objetivo de convertir el ISM en un centro de referencia al debate social regional, sea en la producción de conocimientos o en la sistematización y organización de conocimientos de la región.

I) Revista Mercosur de Políticas Sociales

revista.ismercosur.org/



La **Revista Mercosur de Políticas Sociales (RMPS)**, publicación científica arbitrada, de circulación anual y periódica, fue lanzada en diciembre de 2017. Con este emprendimiento, el ISM apunta a promover la producción y difusión de conocimientos relacionados con el diseño de políticas públicas. Está dirigida a investigadores, académicos y gestores de políticas. Lleva en cuenta exigentes criterios de publicación académica, establecidos por organizaciones de referencia, como Latindex. Las normas de sumisión, además del primer volumen, están en la página web de la Revista.

Los artículos de la RMPS están referidos a estudios sobre políticas sociales, procesos de integración regional y construcción de ciudadanía. Se brinda espacio a evaluaciones de políticas y programas, diagnósticos sectoriales, revisiones y discusiones teóricas, estudios de caso y en perspectiva comparativa, estudios de tipo prospectivo.

Este emprendimiento cuenta con el apoyo de un importante cuerpo de académicos en sus Comités Científico y cuadro de evaluadores provenientes de diversas universidades y centros de investigación de la región.

Importa señalar que el primer número de la Revista se nutre mayormente de los mejores trabajos presentados al Premio Mercosur en Investigación en Políticas Sociales, en su edición de 2017. Al final de 2018 se debe lanzar el segundo número de la Revista, que ya recibe artículos de modo continuado. La RMPS también está a disposición de los diversos ámbitos del Mercosur para que sugieran temas que podrán ser la base de las convocatorias.

En 2018 fue presentada en Montevideo, Encarnación, Buenos Aires, Foz de Iguazú y Asunción. El lanzamiento oficial se dio en el marco del Foro Regional sobre Pobreza Multidimensional, en Asunción.

II) Premio Mercosur en Investigación sobre Políticas Sociales



La primera edición del Premio tuvo como tema **Paraguay y la dimensión social y ciudadana en el Mercosur**. La propuesta de la actividad fue estimular la producción científica de calidad sobre el bloque regional, en especial su dimensión social y ciudadana. La sesión de premiación concentró los principales trabajos, expuestos al público. El Comité Evaluador será siempre internacional y especializado, reuniendo profesionales que estudian los temas.

En la edición de 2017, los ganadores fueron Vladimir Velazquez Moreira (Paraguay), Gisele Oliveira (Brasil) y Gabriel Comparato (Argentina). Ellos fueron seguidos por Claudio Cisneros (Argentina), Gabriela Ferreira da Costa (Brasil), Alfredo López Rita (Argentina), Dalila Sosa (Paraguay), Kellcia Rezende (Brasil), Angela Navarro Garay (Paraguay), José Galeano Monti (Paraguay) y Marcos Estrada (Brasil).



En 2018, será lanzada nueva convocatoria con el tema “Estatuto de la Ciudadanía”. Se pretende, igualmente, para el próximo, presentación pública de los principales trabajos y organización de una publicación con trabajos seleccionados.

III) Contenidos multimedia y sistematización de debates

ismercosur.org/biblioteca

rmads.ismercosur.org



Foro Regional Mercosur sobre Pobreza Multidimensional generó una importante publicación sobre el tema (ver p. 28)

Para convertirse en centro de referencia a los debates sociales regionales, el ISM estableció una línea de actuación y editorial que tiene que ver con la organización y publicitación de experiencias en el ámbito social de los Estados Parte y Asociados. De ese modo, es de interés del ISM acompañar y sistematizar reflexiones y casos presentados por autoridades y gestores de políticas sociales. La propuesta es reunir en plataforma y en *e-book* las ponencias, presentaciones, audios, videos y otros contenidos multimedia considerados pertinentes a ámbitos como RMADS y CCMASM, y también a la Escuela de Políticas Sociales.

En la fase más reciente del ISM, las primeras experiencias comprendidas por esa línea de trabajo se dieron con la publicación **Democracia y Políticas Públicas – El rol de la investigación en el ciclo de políticas sociales** (ver p. 30), que reúne las presentaciones de los expositores del seminario de mismo nombre en Asunción, de mayo de 2016.

Más recientemente, importante mencionar el primer Plan Bienal de Acción de la RMADS, formalizado en junio de 2017, que estableció actividades que deben ser realizadas por los Estados Parte en el marco del Plan. De ese modo, fueron propuestos eventos clave en torno a temas de consenso. La acumulación de experiencias en esos temas es considerado significativo y por eso mismo se estableció una estrategia convergente entre el Plan de la RMADS y la sistematización de contenidos. Siendo así, se creó una plataforma específica que funcionará como repositorio de contenidos referentes a la RMADS. Ahí se puede subir y mantener documentos, presentaciones e imágenes de interés de los organizadores de cada evento. En un segundo momento se podrá crear un repositorio a la CCMASM, observando la misma estrategia.

SISTEMATIZACIONES



Con el evento **Democracia y Políticas Públicas**, el ISM propuso fomentar el diálogo y reflexión entre actores académicos, políticos y técnicos sobre la importancia de la investigación y generación de conocimientos aplicados al ciclo de las políticas sociales. El encuentro profundizó en el análisis del papel que juegan las áreas de investigación estatales, tanto en el diseño de políticas públicas, como en su rol articulador entre centros académicos de producción de conocimiento y tomadores de decisión política.

FORO REGIONAL SOBRE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

Intercambio de experiencias a nivel MERCOSUR
de los Estados parte y Asociados

Evento coordinado por la Secretaría de Acción Social en el marco
del Plan de Acción de la Reunión de Ministros y Autoridades de
Desarrollo Social (RMADS), para el periodo 2017/2018



Foro Regional sobre Pobreza Multidimensional — Intercambio de experiencias del ámbito **MERCOSUR** y **Estados Asociados** lleva el mismo nombre del evento que fue coordinado por la Secretaría de Acción Social (SAS), actualmente Ministerio de Desarrollo Social de Paraguay. En español, la obra está disponible en línea.



Otras publicaciones 2015

- Conmemoración al Día Internacional de la Madre Tierra
- Integración, Interculturalidad y Conocimiento
- La Dimensión Social del MERCOSUR en la Era de la Información

2014

- Nuevos desafíos para consolidar el MERCOSUR Social
- Pensar la integración - Miradas al Desarrollo y la Democracia
- Seminario Innovación Social y Desarrollo Regional

IV) Comunicación

ismercosur.org/

En los últimos años se implementaron varios avances en el desarrollo de una estrategia efectiva de comunicación al ISM, que incluye la producción de contenidos para el sitio y redes sociales, la creación y manutención de plataformas online, la organización de publicaciones y de actividades en la sede del ISM, la actualización de banco de datos y la articulación de apoyos y contactos, con miras a mejor posicionar el ISM. Al mismo tiempo, se avanzó en las definiciones de la política de comunicación, con la actualización de su logo y construcción del Manual de Identidad Visual. También se avanza en otros capítulos

de la política de comunicación, como Manual de Estilo y Redacción, y Manual de Uso de Equipos y de Acceso a Internet.

Con tantos productos nuevos creados, se considera que ha llegado el momento de enfocar su actuación en la difusión y articulación de estrategias más complejas, como producción de videos y campañas, con apoyo de ministerios y ámbitos del Mercosur. La celebración de los 10 años de instalación del ISM en Asunción exigirá una concentración de esfuerzos en esta línea en el 2019.

ACTIVIDADES

La producción de información y de contenido comprende el registro audiovisual, fotográfico o textual de eventos y actividades relacionadas al ISM, la producción de notas - al sitio web, para redes sociales, gacetilla de prensa. El registro audiovisual comprende grabación de imágenes y de entrevistas, con vistas a editar y publicitar el material para redes sociales y para el proceso de formación en la futura Escuela de Políticas Sociales del ISM.

Para el desarrollo de videos propuestos junto al FOCEM, se prevé que los contenidos ya grabados puedan ser editados a partir de lógicas específicas, en torno a temas de interés, como pobreza multidimensional, Agenda ODS, productos del ISM, entre otros.

Acerca de la producción de notas para el sitio web, son producidas con criterio de interés público. En cuanto a la divulgación, el *mailing* del ISM cuenta con dos mil contactos, de todos los países, de autoridades y profesionales generales, además de comunidad interesada.

Las redes sociales son consideradas muy importantes en las estrategias del ISM porque pueden alcanzar los nacionales y residentes de todos los países del bloque, y son acompañadas y estudiadas con regularidad.

Actualmente se trabaja en el diseño de una nueva página web y se sugiere la creación de una plataforma sobre frontera, en colaboración con las principales universidades y centros de investigación de la región.

EXPOSICIÓN FOTOGRÁFICA

Al final del primer semestre de 2018, se organizó, junto al IPPDH, la muestra fotográfica itinerante "Vivir con dignidad y derechos en todas las edades". Lanzada en junio, está en exposición en la municipalidad de Asunción.

PLATAFORMAS

revista.ismercosur.org



La plataforma OJS sirve para publicación, recepción y edición de la Revista MERCOSUR de Políticas Sociales. Contribuye al trabajo de evaluación y contacto entre evaluadores y autores.

peas.ismercosur.org



El sitio PEAS cuenta con material de difusión sobre el Plan, además de información sobre los antecedentes y proceso de revisión. Ahí están el Sistema de Reporte y el Boletín PEAS. Informaciones sobre ámbitos sociales diversos que tratan el PEAS y sus principales actividades también están aquí.

rmads.ismercosur.org

El repositorio de archivos de la RMADS concentra informaciones sobre la reunión, como actas y documentos, además del material multimedia de interés, como publicaciones, presentaciones, audios, videos y fotos.



biblioteca.mds.gov.py:8080/

La Biblioteca Virtual del Ministerio de Desarrollo Social (MDS) es un espacio en el cual se podrá acceder a las principales producciones intelectuales de la institución en torno a programas y proyectos sociales implementados. Tiene la intención de preservar las publicaciones institucionales más relevantes.



Espacios de discusión estratégica



"Promover la realización de encuentros internacionales, regionales, y nacionales sobre temas sociales"

Función del ISM

A partir de esa **función** clave, y teniendo en cuenta la importancia de analizar, socializar e intercambiar conocimientos y buenas prácticas en materia de políticas sociales y ciudadanía social del Mercosur, el ISM organiza y apoya la realización de eventos. Este apoyo se da con la producción de materiales, apoyo logístico o administrativo, uso de la sede, apoyo con la difusión, sistematización de los eventos, participación, entre otros. En ese sentido, se considera importante la organización de eventos en torno a los ejes de trabajo del Plan de la CCMASM y RMADS, en torno a políticas sociales regionales, o conforme demandas de los Estados.

El ISM cuenta con sede equipada, bien ubica-

da, con equipos informáticos adecuados, que están a disposición de instituciones gubernamentales, regionales y universidades.

Más específicamente en los últimos años, el ISM apoyó u organizó, entre otros, los siguientes eventos:

- **“Democracia y Políticas Públicas - El rol de las investigaciones en el ciclo de políticas sociales”** (2016);
- Evento de presentación de trabajos seleccionados del I Premio MERCOSUR en Investigación sobre Políticas Sociales, desarrollado en el marco del I Congreso de Ciencias Sociales de Paraguay (2017);

- **Jornada de Actualización e Intercambio “Trata de Mujeres en el MERCOSUR, con énfasis en frontera”** (2017);
- Reunión de Fortalecimiento del Mecanismo de Articulación para la Atención a Mujeres en situación de trata internacional - Red MERCOSUR de Atención, RMAAM (2017);
- **Seminario ODS Paraguay en Asunción** (2017);
- Encuentros de puntos focales de investigación de los Ministerios y Áreas Sociales del MERCOSUR (entre 2016 y 2017);
- **Jornadas sobre estrategias nacionales ODS en Argentina** (2017);
- Congreso Paraguayo de Ciencia Política (2017);
- Foro Regional sobre Pobreza Multidimensional (2018);
- Seminario sobre ODS en el marco de la Reunión Especializada de Estadística del MERCOSUR (2018);
- **Taller “Acompañamiento psicosocial individual, familiar y comunitario”** (2018);
- Seminario Regional MERCOSUR: Contribución de la Economía Social a la Inclusión Productiva y Laboral (2018).
- Lanzamientos:
Premio (2016), **“Bienestar y Protección Social en América Latina”** (2017), Revista (2018), Plataforma y evaluación del PEAS (2018);



Capacitación y formación



"Proporcionar colaboración técnica en el diseño y planificación de proyectos sociales"
Función del ISM

En este eje se concentran diversas actividades tendientes a la formación de cuadros técnicos sobre las políticas sociales a partir de perspectiva regional, más concretamente del MERCOSUR. Aquí se incluyen propuestas como:

- I) Escuela de Políticas Sociales
- II) Biblioteca sobre Políticas Sociales
- III) Institucionalización de Programa de Pasantía.

I) Escuela de Políticas Sociales

Aprobado en la reunión del Consejo del ISM de junio de 2018, la ejecución del proyecto “Escuela de Políticas Sociales” avanza. El ámbito conceptual y las directrices programáticas se elaboraron con el apoyo del **Programa de la Unión Europea EuroSociAL**, Programa para la Cohesión Social en América Latina, y están disponibles en la Biblioteca online. Esta articulación contó con el apoyo del Ministerio de Desarrollo Social de Uruguay. El desarrollo de la Escuela está previsto en el proyecto financiado vía FOCEM.

La Escuela de Políticas Sociales proporcionará cursos de capacitación, virtuales y presenciales, sobre políticas sociales, integración regional y ciudadanía regional. Estos cursos serán gratuitos, en español y portugués, y serán dirigidos a los administradores, expertos gubernamentales y organizaciones internacionales que se ocupan de área social, especialmente en los órganos intergubernamentales, así como los profesionales y la sociedad en general, el MERCOSUR.

La propuesta es que la Escuela pueda ofrecer cursos específicos a partir de demandas de la RMADS y CCMASM. La cuestión social tendrá siempre destaque y podrá ser tratada a partir de diversas perspectivas, o a partir de objetos de estudio recientemente incorporados a la agenda pública, tales como desigualdad de género, infancia y adolescencia, movilidad de personas, entre otras. Con la aprobación reciente de esta línea de trabajo, el ISM en conjunto con la Presidencia *Pro Tempore* de Uruguay y EuroSociAL, debe definir los primeros cursos a ser ofertados en 2019 y desarrollar la propuesta educativa, inclusive su plataforma digital.



Proyecto de la Escuela está en la biblioteca online del ISM



Programa, Francesco Maria Chiodi, visitó el ISM. En esta reunión presentó la nueva etapa del Programa, el cual está orientado a promover intercambios y apoyo a instituciones y acciones en América Latina.



En 2018, estuvo en el ISM el consultor Fabian Repetto, de EuroSociAL



II) Biblioteca especializada en Políticas Sociales

Siguiendo con el objetivo de hacer del ISM un espacio de debate, investigación y difusión en torno a las políticas sociales, se está avanzando en la creación de una biblioteca física especializada en políticas sociales. Se preparó un relevamiento con los libros científicos que pueden ser adquiridos para la biblioteca del ISM. Se prevé que exista un espacio para consulta abierto a toda la comunidad en el ISM, además de un repositorio digital de documentos y publicaciones de libre difusión. El estudio de ciudadanía en zona de frontera también relevó una serie de publicaciones significativas para el estudio y reflexión sobre políticas sociales en frontera. Las referencias bibliográficas de dicho estudio, se encuentran en la publicación “Integraçãõ Social de Fronteira no Mercosul – Referências bibliográficas, grupos de pesquisa e observatórios que trabalham o tema de fronteira”. Ante la progresiva adición de publicaciones especializadas, el DAF ha trabajado en el catálogo de obras disponibles y está ensayando un catálogo aplicable a revistas científicas.

III) Programa de Pasantía

El Instituto Social del Mercosur tiene interés en proveer espacio para realización de pasantías académicas de grado, posgrado y a servidores técnicos e investigadores de Estados Parte del Mercosur. Con esa estrategia, se prevé que se pueda ampliar sus redes de cooperación y diálogos con instituciones diversas, además de promover el conocimiento sobre integración regional y el rol de la dimensión social de la integración. El pasante podrá realizar investigaciones, entrevistas, ganar experiencia en áreas como administración, cooperación y comunicación internacional, y tener contacto con técnicos gubernamentales, internacionales y regionales que trabajan temas de interés. Para eso, se prevé la institucionalización de un Programa de Pasantías en 2019. Desde 2016, el ISM recibió cuatro pasantes en su sede en Asunción, además de otros pasantes que colaboraron con investigaciones específicas en forma remota.





IV) Visitas y charlas informativas

La institución viene contribuyendo constantemente a la difusión del bloque y de la dimensión social a través de charlas informativas y visitas institucionales académicas. En los últimos años ya fueron recibidas delegaciones de universidades paraguayas, como Universidad Nacional de Itapúa y Americana, y también brasileñas, como UNILA, de Foz del Iguazú.

Cumpliendo con uno de los pilares del ISM, que es el de apoyar y fortalecer la institucionalidad social de Paraguay, sede del órgano, se desarrolló una serie de actividades junto a la Secretaría de Acción Social (SAS) en 2017. En cumplimiento del acuerdo de trabajo suscrito entre las dos instituciones, se dictó cuatro charlas a los funcionarios del organismo sobre el Mercosur, su funcionamiento, la dimensión social y la actuación del ISM. Las actividades se realizaron con el apoyo de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación.

Es intención del ISM que este tipo de actividad se multiplique, inclusive con universidades uruguayas y argentinas, pudiendo brindar espacios que cierren la brecha entre el Mercosur y la ciudadanía, permitiendo generar conciencia de la pertenencia a este bloque común.

Cooperación internacional y articulación intersectorial



El Instituto Social del Mercosur considera importante sostener y apoyar actividades vinculadas al fortalecimiento del proceso de integración en general y la dimensión social del bloque. Por eso, viene ampliando su agenda de trabajo y su capacidad de intervención a escala local y regional bajo un enfoque de colaboración intersectorial. Desde la Dirección Ejecutiva, y más recientemente con el apoyo del Departamento de Promoción e Intercambio de Políticas Sociales, se han encabezado las negociaciones tendientes al logro de convenios de cooperación interinstitucional y planes de trabajo intersectoriales.

La consolidación de la Agenda Social en el bloque requiere de una serie de arreglos estratégicos interinstitucionales que, a partir del poder de convocatoria y diálogo que ha demostrado el ISM, logran canalizarse en

estrategias de cooperación intersectoriales con la participación de socios regionales y extrarregionales.

Se firmaron convenios con: PNUD Paraguay, Gabinete Social de Paraguay, Secretaría Técnica de Planificación de Paraguay, Universidad Federal de Integración Latinoamericana (UNILA) de Brasil, Universidad Nacional de Asunción (UNA) de Paraguay, y más recientemente con el **Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas (UNFPA)**. Diferentes convenios o planes de trabajo están en proceso de formalización, con entidades de políticas sociales, desarrollo regional y fronterizo, entre otros.

Todos estos constituyen el marco de un trabajo colaborativo en torno a muchas de las actividades previstas en el ISM.

El plan de trabajo con la Secretaría de Acción Social incluye el desarrollo de una biblioteca digital de documentos. En esa biblioteca, que será vinculada al Observatorio, estarán archivos que el órgano, ahora Ministerio de Desarrollo Social, considera relevantes. La plataforma ya está finalizada y será lanzada en breve. El ISM también ha capacitado técnicos para la manutención de la plataforma.

El plan de trabajo con la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA) permitió la participación de profesionales y autoridades de ambas instituciones en eventos en Asunción y Foz de Iguazú. Adicionalmente, se coordinó con ellos la creación de un grupo académico de docentes y académicos vinculado al Observatorio. Este grupo ya fue capacitado y está desarrollando fichas de los programas nacionales. La UNILA también fue responsable por la traducción de gran parte del contenido del sitio PEAS al portugués, además de que hay docentes de la institución en el Comité Académico de la Revista y en el Banco de Evaluadores.



Presentación del ISM al GT Itaipu Salud

Muy recientemente, fue incorporado el Jefe del Departamento de Promoción e Intercambio de Políticas Sociales, lo que permitirá más avances en torno a cooperación internacional y ejecución de planes de trabajo específicos.

I) Articulación Intergubernamental

Proporcionar colaboración técnica en el diseño y planificación de proyectos sociales; Indagar y presentar ante la RMADS líneas y modalidades de financiamiento disponibles para la ejecución de los proyectos;

En el Mercosur, el ISM está vinculado a diversos ámbitos políticos, en que debe, constantemente, presentar su actuación, ofrecer propuestas y rendir cuentas. Dependiente de la RMADS, está integrado por un Consejo, Dirección Ejecutiva y cuatro Departamentos. El Consejo es el órgano directivo del Instituto. Está integrado por un representante gubernamental titular y un alterno de cada Estado Parte del Mercosur.

Este Consejo cuenta con un grupo de trabajo específico, con los puntos focales de investigación social. Ya se realizaron cuatro encuentros formales de ese grupo, que tiene como rol revisar y contribuir al trabajo desarrollado por el Departamento de Investigación. La misma estrategia debe ser empezada para el ámbito de comunicación aún en 2018.

II) Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social (RMADS)

ismercosur.org/dimension-social/rmads/rmads.ismercosur.org/



XXXI RMADS, 2017, Argentina

El ISM es la instancia técnica de apoyo a la **RMADS**. En ese sentido, debe atender las demandas propuestas y aprobadas de modo consensuado por los ministros. La RMADS cuenta también con su grupo de trabajo técnico, que se reúne previamente a la Reunión para dialogar y articular acciones. En 2017, en Argentina, se aprobó, por primera vez, el Plan de Acción RMADS 2017/2018, con el establecimiento de ejes y acciones consensuadas por los Ministerios hasta 2018.

“ El presente plan de trabajo tiene como objetivo otorgar sostenibilidad a las acciones de presidencia pro tempore a presidencia pro tempore, con objetivos y acciones que puedan ser monitoreadas, evaluadas y mostradas como verdaderos productos del espacio, en íntima relación y referencia con el Plan Estratégico de

Acción Social del Mercosur, que ordena todo el marco institucional regional en materia social.

El mismo recoge las principales líneas de trabajo priorizadas por los Ministerios de Desarrollo Social o sus homólogos en el marco de la XXIX Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social, desarrollada en Montevideo, el 24 de junio de 2016

En esto, el Instituto Social del Mercosur constituye una herramienta esencial tanto como apoyo técnico a las acciones que del Plan surjan, como para la difusión de sus logros, y el seguimiento de su cumplimiento y posterior balance, garantizando coordinación y coherencia.”



El objetivo del **Foro Regional sobre Pobreza Multidimensional** fue intercambiar experiencias entre los Estados Partes y Asociados, a fin de socializar el concepto de la pobreza multidimensional y compartir las visiones, metodologías y desafíos regionales en el abordaje de políticas públicas destinadas a intervenir en poblaciones en situación de pobreza.

El Plan prioriza actividades en zonas de frontera y que los ejes observen lineamientos como: rol central del Estado y la política pública, perspectiva y respeto a derechos humanos y toda diversidad e identidad, acceso al trabajo decente, respecto a las particularidades nacionales, perspectiva de género y generacional, abordaje integral, interdisciplinario y multidimensional de la exclusión y pobreza, coordinación con otros espacios regionales, fortalecimiento del Mercosur Social e institucionalidad, fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur.

Los ejes son:

- Pobreza, pobreza extrema y brechas de desigualdad;
- Seguridad alimentaria y nutricional;
- Protección integral de niños y niñas en la Primera Infancia;
- Inclusión productiva y laboral desde la Economía Social y Solidaria.

En ese sentido, hubo los siguientes aportes en el marco del **primer eje**:

- Conclusión del estudio de frontera y organización de tres publicaciones;
- Inicio de articulación con actores clave en frontera, como Itaipu y UNILA, en la frontera trinacional;

- **Foro Regional sobre Pobreza Multidimensional**, organizado por Paraguay, con contenidos dispuestos en la plataforma RMADS y sistematizados en publicación;
- Conclusión del estudio “Perfiles Nacionales de Protección Social”;

Sobre el **tercer eje**:

- Brasil organizó un seminario sobre el tema, en que fueron invitados representantes de los demás países;

Sobre el **cuarto eje**:

- Argentina organizó un seminario sobre el tema, y las reflexiones estarán disponibles en la plataforma rmads.ismercosur.org y como e-book;

Para la Reunión se creó una plataforma específica, donde se podrá incorporar documentos, actas y contenidos multimedia (rmads.ismercosur.org) y se preparan dos publicaciones específicas, sobre ODS y Inclusión laboral.

III) Comisión de Coordinación de Ministros de Asuntos Sociales del Mercosur (CCMASM)

ismercosur.org/dimension-social/ccmasm/

peas.ismercursosur.org/



IX CCMASM Ampliada en Brasil, 2017

La **Comisión de Coordinación de Ministros de Asuntos Sociales del MERCOSUR** recibe el soporte del ISM para sus reuniones y actividades. Es coordinada por los Ministros de Desarrollo Social de los países y de ella participan representantes de reuniones diversas, como Salud, Educación, Trabajo, Cultura, Mujeres, Indígenas, Afrodescendientes, Juventud, Agricultura Familiar, Derechos Humanos, entre otros.

En 2017, en el marco de la Presidencia *Pro Tempore* Argentina, se aprobó el primer Plan de Acción de la CCMASM. Los ejes temáticos definidos fueron: Políticas sociales con eje en la primera infancia; Trata y Tráfico de Personas con fines de explotación sexual y/o laboral; Inclusión productiva y laboral a través de la Economía Social y Solidaria; Movilidad Humana (cuestiones educativas, culturales y de documentación); Políticas sociales enfocadas en la adolescencia, con especial énfasis en la prevención del embarazo

no planificado.

Fueron establecidos como principios rectores el trabajo prioritario en zona de frontera, el respeto a la diversidad cultural, y la perspectiva de género.

Sobre las actividades realizadas en el marco de dicho Plan de Acción se puede mencionar las siguientes:

- Evento en Brasil sobre primera infancia;
- Apoyo a la RMAAM en evento de 2017 y soporte para instalación de formulario específico;
- Organización de evento por parte de Argentina sobre inclusión social y laboral;
- Apoyo para la producción de publicación sobre el evento en Argentina;
- Coordinación de estudio sobre movilidad de trabajadores en MERCOSUR;
- Coordinación del estudio “El Futuro del Trabajo en MERCOSUR (Uruguay);



VIII CCMASM Ampliada en Argentina, 2017

- Conclusión de estudio y conformación de publicación sobre realidad social fronteriza, con aportes en torno a salud, educación, trabajo y asistencia social;
- Firma de convenio con UNFPA para avanzar en la cooperación sobre políticas sociales enfocadas en la adolescencia;
- Articulación de actividades con el Ministerio de Salud de Paraguay (participación en eventos sobre salud en frontera, organización de curso para actores en frontera sobre salud);

Otro marco reciente fue la aprobación de la evaluación sobre la implantación del PEAS, que originó una plataforma específica (peas.ismercosur.org) para mejor difusión y seguimiento de las actividades realizadas en torno al PEAS. La evaluación observó que cerca de 250 acciones fueron realizadas por las reuniones en el marco del PEAS en los últimos años.

En Brasilia, en 2017, se aprobó, también, la creación de grupos de trabajo específicos sobre los siguientes temas: primera infancia, inclusión productiva y movilidad humana. La importancia de un mayor intercambio entre los Estados Partes sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) también fue resaltada en la Declaración de Brasilia, de 2017. Las delegaciones demostraron interés en la ampliación del conocimiento acerca de las demás estrategias nacionales de internacionalización y cumplimiento de los ODS. Se acordó que esto podría realizarse con el apoyo del ISM.

Para responder a esta demanda, fueron reunidos los Informes Voluntarios Nacionales presentados por los países a las Naciones Unidas en la página ismercosur.org/ods-mercosur y se prepara una publicación con las experiencias presentadas por los países en el marco del Seminario ODS organizado por la Reunión Especializada de Estadísticas del Mercosur, en el marco de la PPTP de 2018.

IV) Otros ámbitos del Mercosur



Además de estas líneas de actuación presentadas, el ISM rinde cuentas y participa de una serie de ámbitos, cuando convocado, como del Grupo de Asuntos Presupuestarios, Reunión Especializada de Comunicación Social, Grupo Mercado Común, Foro de Concertación y Consulta Política (FCCP), Sub-Grupo de Trabajo 18 sobre Integración Fronteriza, Grupo de Trabajo sobre el Estatuto de la Ciudadanía.

Se aprovechó las reuniones de la Presidencia *Pro Tempore* de Paraguay para distribuir las publicaciones y presentar la plataforma PEAS a representantes nacionales de Paraguay que participan de reuniones vinculadas a la CCMASM, y en reuniones diversas como Reunión Especializada de Estadísticas (REES), Reunión Especializada de Comunicación Social (RECS), Reunión de Autoridades sobre los Derechos de los Afrodescendientes (RA-FRO), Reunión de Ministras y Autoridades de la Mujer (RMAAM), además de los ámbitos de Salud y laboral (SGT 10 y Comisión Sociolaboral).

Con la Reunión de Altas Autoridades en Derechos Humanos y Cancillerías del Mercosur (RAADH) e Instituto de Políticas Públicas en

Taller organizado por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar de Paraguay sobre Salud en Frontera, en el marco de la PPTP, en 2018



Organizado por la Comisión ODS 2030 y Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) de Paraguay, en el marco de la PPTP y REES, el seminario contó con la participación de representantes nacionales y de organismos internacionales, como CEPAL. Fue realizado en el ISM.

Derechos Humanos (IPPDH), el ISM organizó una exposición sobre adultos mayores en Asunción, aprovechando también para lanzar la publicación PEAS y página respectiva.

PARTICIPACIÓN EN ÁMBITOS MERCOSUR



Reunión Especializada de Comunicación Social



Reunión de Ministras y Autoridades de la Mujer del Mercosur



Reunión de Altas Autoridades en Derechos Humanos y Cancillerías del Mercosur



Reunión de Autoridades sobre los Derechos de los Afrodescendientes



Grupo de Asuntos Presupuestarios



Foro de Consulta y Concertación Política

Gestión Administrativa y Financiera



El Departamento de Administración y Finanzas es responsable por tareas como administrar el presupuesto, elaborar el plan trimestral de previsión, apoyar a los demás departamentos en la elaboración y coordinación de actividades, gestionar la adquisición de insumos y bienes, proponer los procedimientos de contratación de servicios, organizar biblioteca central y archivo, entre otros.

Además de funciones de naturaleza administrativa y financiera, es responsable de la rendición de cuentas del proyecto financiado por el FOCEM. Es importante mencionar también que su actuación es de amplia transparencia, con Informes de Auditoría aprobados en todos los ámbitos tomando como base el Manual de Procedimientos Administrativos y Fi-

nancieros del ISM, vigente desde 2016.

También, en los últimos años apoyó la revisión de la Resolución del GMC Nro. 50/03, sobre cuestiones administrativas del bloque, y coordinó la rendición de cuentas y corte administrativo referente al cambio de gestión en julio de 2017.

Auditoría

Es relevante mencionar que, por segundo año consecutivo, la opinión respecto a los estados financieros y contables no manifestó reservas, en lo que refiere, a la gestión de los recursos y auditabilidad de la documentación presentada, siendo esto resultado de la normalización de los procesos administrativos fruto del Manual de Procedimientos Administrativos y

Financieros del ISM.

El Informe de Auditoría preparado por la empresa Paraguay Consulting Group (PCG) fue puesto a disposición del Grupo del Mercado Común (GMC) y del Grupo de Asuntos Presupuestarios (GAP), a través de la Presidencia Pro Tempore de Paraguay.

Sistema de evaluación y planificación presupuestaria y financiera

Con el objetivo de prever rangos temporales de autonomía financiera y adecuar a ellos los niveles intermensuales de erogaciones, el DAF ha aplicado un sistema de evaluación y planificación presupuestaria-financiera desde la metodología de los escenarios de ejecución. Estableciendo líneas de base mínimas, intermedias y óptimas en la ejecución de los recursos, se ha conseguido diseñar y poner en marcha un mecanismo capaz de prever la disponibilidad financiera del órgano en función a estándares definidos de desembolso.

Dicho instrumento, operativo desde el año pasado, ha permitido facilitar a las instancias tomadoras de decisión la información oportuna de cara a la gestión de aportes para con los Estados Parte, así como ante el establecimiento de prioridades de ejecución en el corto y mediano plazo.

Ejecución presupuestaria intermensual

Siguiendo las premisas establecidas por el Manual de Procedimientos Administrativos y Financieros del ISM, el DAF ha confeccionado con frecuencia intermensual los Informes de Ejecución Presupuestaria, para su adecuado seguimiento por las instancias pertinentes.

Estas ejecuciones presupuestarias, disponibles para las instancias tomadoras de decisiones a los pocos días de cerrado cada ejercicio mensual, coadyuvan al proceso de visibilización de la institución desde una radical opción por la transparencia administrativa: el permanente



control de la progresión de las erogaciones del órgano por parte de las instancias pertinentes es, para el DAF, una herramienta imprescindible en el perfeccionamiento de la gestión de los recursos.

Gestión de adquisiciones institucionales

Siguiendo las instrucciones establecidas en el Manual de Procedimientos Administrativos y Financieros del ISM, las adquisiciones institucionales del periodo quedaron debidamente normalizadas en cada una de sus fases: presupuestos, cuadros comparativos de oferta, informes de disponibilidad presupuestaria, órdenes de compra y pago, son ahora parte integrante de los legajos de compras del DAF, dando cumplimiento a los requerimientos de la Resolución del GMC Nro. 50/03 – que establece el “Manual Básico de Ejecución Presupuestal, Contabilidad Patrimonial y Financiera de la SM”.

El DAF encamina las adquisiciones en cada una de sus fases, afinando los mecanismos de control tendientes a garantizar una total transparencia en el uso de los recursos institucionales.

Acompaña el trabajo del Instituto Social del MERCOSUR



Canales de comunicación

www.ismercosur.org

 InstitutoSocialdelMercosur

 @ISMercosur

 ISMasuncion

 InstitutoSocialdelMercosur

institutosocialdelmercosur@ismercosur.org

Suscripción a boletines

General (para novedades y convocatorias):

ismercosur.org/suscripcion-al-boletin-informativo/

Informe Anual PEAS

peas.ismercosur.org/es/informe-anual-peas/

¡Conocé también!

rmads.ismercosur.org

peas.ismercosur.org

revista.ismercosur.org

El Instituto Social del MERCOSUR es una instancia técnica de investigación e implementación de líneas estratégicas en el campo de las políticas sociales con el objetivo de contribuir a la consolidación de la dimensión social como un eje central en el proceso de integración del MERCOSUR.

Nace en el ámbito de la Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social del MERCOSUR (RMADS), con el objetivo de apoyar, acompañar y fortalecer las políticas sociales regionales.

En este sentido, el ISM se suma a los esfuerzos de consolidación del proceso de integración, a través de iniciativas que contribuyan a la reducción de las asimetrías sociales entre los Estados Partes y así promover el desarrollo humano integral.

Tiene como sede la ciudad de Asunción, en Paraguay, y fue inaugurado en julio de 2009. Es una instancia que pertenece a todos los habitantes de los países miembros.

